

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН**

184056 г. Кандалакша, ул. Первомайская, д.34, оф. 315 тел. 9-26-70, 9-21-69

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10**

**на годовой отчет об исполнении бюджета городского**

**поселения Зеленоборский Кандалакшского района за 2021 год**

г. **Кандалакша 20 мая 2022 года**

В соответствии с положениями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района[[1]](#footnote-1), Положения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета[[2]](#footnote-2),Положения о Контрольно-счетном органе муниципального района[[3]](#footnote-3), проведено экспертно-аналитическое мероприятие по теме: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2021 год, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

**Основание для проведения мероприятия**

* приказ Председателя Контрольно-счетного органа от 15.04.2022 № 01-09/16,
* план работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее Контрольно-счетный орган) на 20212год,
* Соглашение от 10.01.2022 № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Предмет мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Проверка проводилась выборочным методом.

**Объекты мероприятия**

Финансовый орган и главный администратор бюджетных средств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

**Цели мероприятия:**

1. Проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);
2. Проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
3. Провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами;
4. Оценить эффективность и результативность использования в отчётном году бюджетных средств;
5. Установить соответствие фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;
6. Проверить достоверность документов и материалов, представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Перечень актов, составленных в ходе внешней проверки:**

* Акт от 18.03.2022 проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС) – Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (далее – Совет депутатов г.п. Зеленоборский, Совет депутатов);
* Акт от 11.05.2022 проверки бюджетной отчетности финансового органа (годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района) - Администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (далее – Администрация г.п. Зеленоборский, Администрация)

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

1. **Общие положения**

Под годовым отчетом в целях внешней проверки понимаются показатели бюджетной отчетности городского поселения по состоянию на 1 января 2021 года (формы по ОКУД 0503117[[4]](#footnote-4), 0503120[[5]](#footnote-5), 0503121[[6]](#footnote-6), 0503123[[7]](#footnote-7), 0503160[[8]](#footnote-8)) и годовые формы отчета об исполнении бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 28.09.2021 № 672 «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2021 год).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2021 год, представленной главными администраторами бюджетных средств муниципального образования городское поселение Кандалакша (далее по тексту – ГАБС), главными распорядителями бюджетных средств (далее по тексту – ГРБС).

В ходе проверки проверена годовая бюджетная отчетность одного главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренного «Ведомственной структурой расходов бюджета городского поселения Зеленоборский» (Приложение № 6 к решению Совета депутатов о бюджете **от 21.12.2020 № 623** «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете на 2021 год) – Совета депутатов городского поселения, в части полноты предоставления и правильности оформления бюджетной отчетности за 2021 год.

Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен финансовым органом для проверки в составе годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

1. **Полнота и своевременность представления годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский и главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств городского поселения**

Согласно пунктов 7 и 10 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется финансовым органом на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам, с исключением в установленном порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов и главный администратор источников финансирования дефицита бюджета на основании бюджетной отчетности, представленной распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета и администраторами источников финансирования дефицита бюджета, составляют сводную бюджетную отчетность и представляют ее финансовому органу соответствующего бюджета в установленные им [сроки](consultantplus://offline/ref=C1431D91F1BCBC0816EF44D89AA6D6AC3B3B0C427B69E53563EDF1DB85F5B741532D394C157661D3L0rDL).

Годовая отчетность финансового органа предоставлена путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-СМАРТ» в электронном виде с использованием электронной подписи. Все формы годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета загружены в систему с соблюдением установленного срока 03.02.2022, который установлен приказом Управления финансов администрации м.о. Кандалакшский район от 29.12.2021 № 106 «О сроках представления сводной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, бюджетной отчетности главными распорядителями, главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Кандалакшский муниципальный район, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами местного самоуправления за 2021 год, месячной и квартальной отчетности в 2022 году».

Сводная бюджетная отчетность сформирована на основании отчетности представленной Администрацией г.п. Зеленоборский (Администрация, МКУ «ОГХ»), Советом депутатов, УФНС по Мурманской области.

Выборочная проверка тождественности показателей бюджетной отчетности муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств расхождений не выявила.

Состав, порядок заполнения бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

На основании подпункта 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в состав бюджетной отчетности включены все обязательные формы.

При проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отдельных форм бюджетной отчетности, которые определены Федеральным казначейством, расхождений не установлено.

Проведенная проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Зеленоборский за 2021 год позволяет сделать вывод о достоверности представленной отчетности.

1. **Анализ достоверности основных показателей**

**Отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский**

Отчет ф. 0503117сформирован по разделам «Доходы», «Расходы», и «Источники финансирования дефицита бюджета» в соответствии с кодами бюджетной классификации соответственно доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Плановые бюджетные назначения соответствуют общей сумме доходов, утвержденных решением о бюджете на 2021 год от 21.12.2020 № 623 (в ред. решения Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 27.12.2021 № 720).

Проверкой соответствия показателей отчетности между формами отчетности установлено наличие расхождений между показателем раздела «Доходы бюджета» Отчета ф. 0503117 графы «Утвержденные бюджетные назначения» и показателем соответствующего раздела графы «Утвержденные бюджетные назначения» консолидированного Отчета ф. 0503127:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Решение о бюджете в ред. от 27.12.2021 № 720 | Показатель «доходы бюджета» ф. 0503117 графа 4 (Финорган) | Показатель «доходы бюджета»  ф. 0503127 графа 4 (ГРБС) | Отклонения |
| Администрация | 225 417 494,44 | 225 417 494,44 | 216 545 118,03 | 277 623,59 |
| Совет депутатов | 0,00 |
| ФНС | 9 150,00 |
| **ИТОГО** | **225 417 494,44** | **225 417 494,44** | **225 695 118,03** | **277 623,59** |

Следовательно, финансовым органом **нарушены положения пунктов 133, 134 Инструкции № 191н, выразившиеся в недостоверном отражении суммы плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете**

В силу пункта 134 Инструкции № 191н **в графе 4** **Отчета ф. 0503117** **отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений** на текущий финансовый год по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - **в сумме бюджетных назначений** по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных **в соответствии со сводной бюджетной росписью**, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Однако, финансовым органом **допущено нарушение пункта 134 Инструкции № 191н, выраженное в недостоверном отражении кода целевой статьи в сводной бюджетной росписи.** (091 **02** 28530 в сумме 121 786,00 рублей) с показателями Отчета ф. 0503117, Решения о бюджете и муниципальной программы (по коду целевой статьи 091 **04** 28530 в сумме 121 786,00 рублей).

Соотношение взаимоувязанных показателей **по ф.0503117 и ф.0503123** «Отчет о движении денежных средств» подтверждено протоколом проверки контрольных соотношений ППП «Свод-СМАРТ».

Показатели Отчета ф. 0503123 по «поступлениям» отличаются от показателя графы 5 Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 в размере 182 456,7 тыс. рублей на 125,0 тыс. рублей (возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет), что соответствует пункту 149 Инструкции № 191н.

Показатели Отчета ф. 0503123 по «выбытиям» идентичны показателю графы 5 Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117.

Основные показатели исполнения бюджета г.п. Зеленоборский за 2021 год подтверждаются данными годовой отчетности Отчета по поступлениям и выбытиям ф. 0503151, сформированного УФК по Мурманской области, Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124.

Изменение остатков средств за отчетный год по строке 700 в Отчете ф. 0503117 в сумме 162,0 тыс. рублей соответствует изменению остатков на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на начало и конец года по счету 020211000 строка 210 Баланса исполнения бюджета ф. 0503120.

**3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе бюджет городского поселения утвержден сроком **на три год**а (решение Совета депутатов от от 21.12.2020 № 623 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Решение о бюджете вступило в силу с 01 января 2021 года, что установлено статьей 19 решения о бюджете и соответствует нормам **статьи 187 Бюджетного кодекса РФ.**

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, в целом соответствуют нормам **статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Первоначально утвержденные бюджетные назначения составили**:

* по доходам в сумме **97 419,4** **тыс. рублей,**
* по расходам в сумме **100 601,2** **тыс. рублей.**

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в общем размере 31 818,0 тыс. рублей или 32,7% от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета установлен в сумме **3 181,8 тыс. рублей,** что не превышает ограничения, установленные **пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ** (не более 10,0% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

В ходе исполнения бюджета плановые показатели уточнялись 6 раз, и в окончательном варианте в редакции решения Совета депутатов **от 27.12.2021 № 720** бюджет городского бюджета на 2021 год утвержден:

* по доходам в сумме **225 417,5** **тыс. рублей**, что больше первоначальных бюджетных назначений на 127 998,1 тыс. рублей;
* по расходам в сумме **227 528,3 тыс. рублей**, что больше первоначальных бюджетных назначений на 126 927,1 тыс. рублей.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи утверждены в сумме **227 528,3** тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в размере 36 146,0 тыс. рублей или 16,0% от доходной части бюджета.

Размер дефицита бюджета установлен в сумме **2 110,8 тыс. рублей,** что не превышает ограничения, установленные **пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

Во исполнение **статей 20,21,23 Бюджетного кодекса РФ** решением о бюджете на 2020 год утверждены:

* «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета» с закрепленными видами доходов (Приложением № 1 к решению о бюджете)- Администрация городского поселения Зеленоборский является единственным главным администратором доходов бюджета поселения(код администратора 005).
* «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета» (Приложение № 2 к бюджету) - Администрация городского поселения Зеленоборский является единственным главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (код 005).
* «Перечень главных распорядителей средств бюджетных средств» (Приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района») состоит из:
* Совета депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 002);
* Администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 005).
  1. **Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год**

Как определено нормой **пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ** формирование бюджета муниципального образования осуществляется на основе:

* положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
* прогнозе социально-экономического развития г.п. Зеленоборский Кандалакшского района;
* основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики;
* муниципальных программ.

**Как и в прошлые годы,** бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского поселения.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения района в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В соответствии со **статьями 215.1, 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ** исполнение бюджета осуществляется на основе:

* Сводной бюджетной росписи
* Кассового плана

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

В целях организации исполнения бюджета в муниципальном образовании утверждены необходимые нормативные правовые акты с соблюдением норм **статей 217, 217.1, 242 Бюджетного кодекса РФ:**

**-** Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения Зеленоборский и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита);

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;

- Порядок ведения муниципальной долговой книги;

- Порядок завершения операций по исполнению бюджета городского поселения Зеленоборский в текущем финансовом год.

Бюджет исполнен с применением кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России **от 06.06.2019 № 85н** «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ от 06.06.2019 № 85н).

Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов, поступившие в доход местного бюджета, в полном объеме учтены в расходной части бюджета в соответствии с их целевым назначением по соответствующим разделам (подразделам), целевым статьям и видам расходов.

Согласно данным годового отчета (ф. 0503117) **бюджет городского поселения Зеленоборский за 2021 год исполнен**:

* по доходам в сумме **182 456,7** **тыс. рублей** или 80,9% от уточненных плановых назначений (не дополучено в бюджет поселения доходов на сумму 42 960,8 тыс. рублей);

по расходам в сумме **182 294,7 тыс. рублей** или 80,1% **от утвержденных назначений Сводной бюджетной росписи** (неисполнение бюджетных назначений на сумму 45 233,6 тыс. рублей);

* **с профицитом** в сумме 162,0 тыс. рублей.

По отношению к прошлому году **качество исполнения бюджета ухудшилось** (процент исполнения плановых показателей):

- по доходам на 80,9% (в 2020г. исполнение на 93,1%);

- по расходам на 80,1% (в 2020г. исполнение на 92,4%)

По отношению к 2020г. в целом доходность бюджета сократилась на 6 406,1 тыс. рублей или на «-» 3,1%, соответственно расходы бюджета сократились на 3 627,9 тыс. рублей или на 2,0 процента.

По итогам 2021 года **показатель** **экономической результативности исполнения бюджета** составил - на 1 тыс. рублей полученных доходов израсходовано 0,98 тыс. рублей бюджетных средств, что на уровне прошлого отчетного периода.

Показатели исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год представлены **в Приложении № 1** к настоящему Заключению.

# Исполнение бюджета по доходам

В части **сохранения и укрепления налогового потенциала** г.п. Зеленоборский Кандалакшского района, повышения доходов бюджета городского поселения было запланировано:

1. повышение качества администрирования доходов и осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей, погашения задолженности по этим платежам;
2. проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
3. осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей по договорам купли-продажи муниципального имущества в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ;
4. индивидуальная работа с покупателями по сокращению сроков рассрочки за выкупаемые помещения в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ;
5. повышением эффективной работы по снижению дебиторской задолженности и сокращению недоимки в местный бюджет;
6. обеспечение контроля главными распорядителями средств бюджета городского поселения, в ведомственной подчиненности которых находится муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
7. взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Мурманской области, с органами местного самоуправления Кандалакшского района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

В части **развития налогового потенциала** планировалось:

**1)** развитие налогового потенциала на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района путем содействия развитию отраслей экономики;

**2)** продолжение реализации комплекса мер, направленных на поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых лиц в малое и среднее предпринимательство, в том числе оказание финансовой и информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2020 г | Решение Совета о бюджете | | Отклонение (гр.4-гр.3) | Исполнено за 2021г | Неиспол-ненные назначения ( ф.0503117) "-" | Отклонение исполнения от уточненных назначений | % исполнения (гр.6/ гр.4) | Уд. вес исполнения в общей сумме доходов |
| № 623 от 21.12.2020 первоначальный бюджет | № 720 от 27.12.2021 уточненный бюджет |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| *НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ* | 25 197,9 | 25 641,8 | 27 788,0 | 2 146,2 | 28 715,1 |  | 927,1 | 103,3% | 15,7% |
| *НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ* | 4 163,5 | 6 176,1 | 8 358,0 | 2 181,9 | 5 683,6 | -2 674,4 | -2 674,4 | 68,0% | 3,1% |
| ***НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ*** | **29 361,4** | **31 817,9** | **36 146,0** | **4 328,1** | **34 398,7** | **-1 747,3** | **-1 747,3** | **95,2%** | **18,9%** |
| *БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ* | 159 501,4 | 65 601,5 | 189 271,5 | 123 670,0 | 148 058,0 | -41 213,5 | -41 213,5 | 78,2% | 81,1% |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА** | **188 862,8** | **97 419,4** | **225 417,5** | **127 998,1** | **182 456,7** | **-42 960,8** | **-42 960,8** | **80,9%** | **100,0%** |
| *собственные доходы за исключением субвенций (ст. 47 БК РФ)* | 187 679,9 | 96 267,7 | 223 963,2 | 127 695,5 | 181 091,8 | х | -42 871,4 | 80,9% | 99,3% |

В течение года первоначальные бюджетные назначения были скорректированы **в сторону увеличения** на **127 998,1** тыс. рублей или в 2,3 раза в основном за счет увеличения объема бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям.

Исполнение доходной части бюджета поселения за 2021г. обеспечено:

- на **18,9%** поступлениями **налоговых и неналоговых платежей** в объеме 34 398,7 тыс. рублей, что на 5 037,3 тыс. рублей или «+» 17,2% больше, чем в 2020г. (в 2020г. удельный вес в составе доходов 15,5% и в сумме 29 361,4 тыс. рублей);

- на **81,1 %** **безвозмездными поступлениями**, которые составили 148 058,0 тыс. рублей, что на 11 443,4 тыс. рублей или «-» 7,2% меньше, чем в 2020г. (в 2020г. удельный вес в составе доходов – 84,5% и в сумме 159 501,4тыс. рублей);

- на **99,3%** (181 091,8 тыс. рублей) составляют **собственных доходы бюджета**, что на уровне прошлого года, объем которых по отношению к 2020г. сократился на 6 588,1 тыс. рублей или «-» 3,5 %.

Представленная структура доходов показывает зависимость городского бюджета от бюджетов вышестоящих уровней (удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов местного бюджета на уровне прошлых лет (в 2017г. – 85,69%, 2018г. – 86,6%, 2019г. – 86,2%, 2020г.- 84,5%).

По отношению к 2020г. в целом доходность бюджета сократилась на 6 406,1 тыс. рублей или на «-» 3,1%.

Качество исполнения бюджета по доходам невысокое и в процентом выражении составляет 80,9% (в 2018г. исполнение на 71,4%, в 2019г. исполнение на 71,9%, в 2020г. – 93,1%), где самый низкий процент исполнения (68,0%) по группе «неналоговые доходы».

Не дополучено запланированных доходов в целом на сумму 42 960,8 тыс. рублей, где основной объем приходится на безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов в объеме 41 213,5 тыс. рублей.

Сверх плана дополнительно в бюджет поступили доходы только по налоговым доходам в объеме 927,1 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений по всем видам доходов раскрыты в **ф. 0503164** «Сведения об исполнении бюджета» (подробное см. по тексту акта в разрезе источников доходов).

**Структура налоговых доходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2020 г | Решение Совета о бюджете | | Откло- нение | Исполнено за 2021 г | Неиспол-  ненные назначения (ф.0503117)  "-" | Отклонение исполнения от уточненных назначений | % испол-нения | Уд. вес в общей сумме доходов |
| № 623 от 21.12.2020 первоначальный бюджет | № 720 от 27.12.2021 уточненный бюджет |
| ***НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ*** | **25 197,9** | **25 641,8** | **27 788,0** | **2 146,2** | **28 715,1** | **х** | **927,1** | **103,3%** | **100,0%** |
| Налог на доходы физических лиц | 7 957,4 | 7 854,0 | 7 854,0 | 0,0 | 8 300,6 | х | 446,6 | 105,7% | 28,9% |
| *(КБК* ***101*** *00000 00 0000 000)* |
| Акцизы по подакцизным товарам | 6 386,8 | 7 177,8 | 8 997,3 | 1 819,5 | 9 073,3 | х | 76,0 | 100,8% | 31,6% |
| *(КБК* ***103*** *00000 00 0000 000)* |
| Налоги на совокупный доход | 947,5 | 620,0 | 1 772,2 | 1 152,2 | 1 987,0 | х | 214,8 | 112,1% | 6,9% |
| *(КБК* ***105*** *00000 00 0000 000)* |
| **Налоги на имущество** | **9 888,0** | **9 950,0** | **9 150,0** | **-800,0** | **9 336,6** | **х** | **186,6** | **102,0%** | **32,5%** |
| *в том числе* |
| Налог на имущество физических лиц | 1 308,2 | 1 100,0 | 850,0 | -250,0 | 876,5 | х | 26,5 | 103,1% | 3,1% |
| *(КБК* ***106******01****000 00 0000 110)* |
| Земельный налог | 8 579,8 | 8 850,0 | 8 300,0 | -550,0 | 8 460,1 | х | 160,1 | 101,9% | 29,5% |
| *(КБК* ***106 06****000 00 0000 110)* |
| Госпошлина | 18,2 | 40,0 | 14,5 | -25,5 | 17,6 | х | 3,1 | 121,4% | 0,1% |
| *(КБК* ***108*** *00000 00 0000 000)* |

В течение года первоначальные бюджетные назначения были скорректированы **в сторону увеличения** на 2 146,2 тыс. рублей или «+» 8,4% в основном за счет увеличения объема бюджетных назначений по акцизам и налогу на совокупный доход.

Налоговые доходы бюджета поселения за 2021г. составили 28 715,1 тыс. рублей или 15,8% собственных доходов бюджета. Исполнение налоговых поступлений обеспечено на 103,3%.

По отношению к 2020г. доходность бюджета увеличилась на 3 517,2 тыс. рублей или на 14,0%.

**Доходы по налогу на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ)

***(КБК 101 00000 00 0000 000)***

Экономическая значимость источника снизилась. Если в 2020г. он занимал в структуре налоговых доходов местного бюджета **вторую** позицию с уд. весом 31,6%, то в 2021г. переместился на **третью** позицию с уд. весом 28,9%.

Администрирование доходов обеспечивает главный администратор доходов **– Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области.**

Увеличению доходности по данному источнику, способствовали следующие факты, зафиксированные в бюджетной политике муниципального образования на 2021-2023г.г.:

- сохранение в 2021 году, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующейкатегории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года **не более 5 %;**

- переход **с 01.01.2021г. к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а** именно, с 01.01.2021г. введено налогообложение доходов физических лиц, в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, взимаемого **по нормативу 9,0%**  (изменения в статью 61 Бюджетного кодекса внесены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=61E646039866B9D9DD6A3DE974D63F0B4A90862C05989C109C112D60F4B441DD76D2B6CA0B5025C7562D568A745D0455AC7232DD83EE2A6Fs708M) о**т 15.10.2020 № 327-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы российской федерации в 2021 году»).

Всё в совокупности способствовало увеличению доходности по данному источнику.

Плановые назначения в ходе исполнения бюджета не корректировались.

По итогам года исполнение плановых бюджетных назначений по НДФЛ составляет 105,7% или в сумме 8 300,6тыс. рублей, дополнительно получено доходов в сумме 446,6 тыс. рублей.

По отношению к 2020г. доходность увеличилась на 343,2 тыс. рублей или «+» 4,3% (2020г.- 7 957,4 тыс. рублей с исполнением на 105,6%).

Процентное соотношение между источниками с прошлого года не изменилось, где основной источник поступлений 98,7% - это НДФЛ с доходов физических лиц, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями **227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ** *(КБК 1 01 02010 01 0000 110)* с исполнением на 105,7%. Дополнительно в бюджет поступило 444,9 тыс. рублей. По отношению к 2020г. доходность выросла на 331,2 тыс. рублей.

**Доходы от уплаты акцизов *(КБК 103 00000 00 0000 000)***

Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Администрирование доходов обеспечивает **главный администратор доходов - Управление Федерального казначейства по Мурманской области.**

Согласно **Приложению № 4 к Закону Мурманской области от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО** «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 202 годов» данный норматив для г.п.Зеленоборский установлен в размере 0,4889 или «+» 0,0947 (в 2017г. - 0,4462, в 2018г. – 0,4446, в 2019г. – 0,4116, в 2020г. - 0,3942).

На фоне увеличения норматива отчислений при формировании проекта бюджета прогноз поступлений акцизов рассчитывался с учетом:

**-** изменения с 01.01.2021 г. налоговых ставок по подакцизным видам товаров (изменения в **статью 193 Налогового кодекса РФ** внесены Федеральным законом о**т 15.10.2020 № 321-ФЗ** «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса российской федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье»);

- изменения **нормативов распределения акцизов на нефтепродукты в бюджет субъекта РФ** (статья 56 Бюджетного кодекса РФ с учетом норм Федерального закона **от 30.11.2016 № 409-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Фактически в бюджет поселения доходы от акцизов поступили в сумме 9 073,3 тыс. рублей или 100,8% уточненных плановых назначений 8 997,3 тыс. рублей (2020г.- 6 386,8 тыс. рублей или 99,5%). Дополнительно получено доходов в сумме 76,0 тыс. рублей.

По отношению к 2020г. доходность также увеличилась на 2 686,5 тыс. рублей или «+» 42,1%, соответственно, удельный вес источника в структуре налоговых доходов вырос с 25,3% в 2020г. до 31,6% в 2021 году.

В структуре налоговых доходов доходы от акцизов по подакцизным товарам по своей экономической значимости источник вышли на вторую позицию (в 2020г. была третьяпозиция).

**Налог на совокупный доход (*КБК 105 00000 00 0000 000)***

Данный источник обеспечивается поступлением **единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** который подлежит зачислению в бюджет поселения по нормативу 50%.

По своей экономической значимости - это **четвертый источник** в объеме налоговых доходов.

Администрирование доходов обеспечивает **главный администратор доходов - Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области.**

Упрощенный режим налогообложения регулируется нормами [**главы 26.2**](consultantplus://offline/ref=28F240BB942D423FE58B56C48083A61B9A0754CEA92FF0404E58FC467D6B3F34238F92F623E2B7M5J) **Налогового кодекса РФ.**

С 2020г. сокращается объем поступлений и на 2021г. запланирован в сумме 620,0 тыс. рублей или 59,0% от ожидаемого исполнения бюджета за 2020г., что связано со снижением в условиях действия ограничительных противоэпидемиологических мер предпринимательской активности налогоплательщиков, которыми выступают субъекты малого и среднего предпринимательства и индивидуальные предприниматели.

Главный администратор доходов Межрайонной инспекцией № 1 по Мурманской области на 2021 год запланировал падение доходности по всем источникам, т.к. по Закону Мурманской области **от 17.04.2020 № 2478-01-ЗМО** «О внесении изменений в Закон Мурманской области **от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО** «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в целях поддержки малого и среднего бизнеса были **уменьшены налоговые ставки.**

Приказом Минэкономразвития РФежегодно утверждается коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения [**главы 26.2**](consultantplus://offline/ref=28F240BB942D423FE58B56C48083A61B9A0754CEA92FF0404E58FC467D6B3F34238F92F623E2B7M5J) «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ (статья 346.12 НК РФ).

Параметры коэффициента-дефлятора в динамике: в 2017г. - 1, 425; в 2018г.- 1, 48; в 2019г. - не применялся; в 2020г. – 1,0; в 2021г. увеличен до 1,032, **что способствовало увеличению доходности**.

В ходе исполнения бюджета ГАД - Межрайонная ИФНС России № 1 по МО первоначальные плановые бюджетные назначения 620,0 тыс. рублей уточнил до 1 772,2 тыс. рублей или с ростом в 2,9 раза. Исполнение плана на 112,1% или в сумме 9 073,3 тыс. рублей, дополнительно поступило доходов –76,0 тыс. рублей.

По отношению к 2020г. доходность также увеличилась на 1 039,5 тыс. рублей или в 2,1 раза (в 2020г. - 947,5 тыс. рублей или 94,8% от плана), вследствие чего, уд. вес источника в налоговой структуре вырос с 3,8% в 2020г. до 6,9% в 2021г.

**Местные налоги**

Согласно **статье 64 Бюджетного кодекса РФ** муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования [законодательством](consultantplus://offline/ref=AB31061CFEEF25F23F778240560720A93F8215464816B4FBFF170B14D79E1909B61B6A20A0350D77rF00G) РФ о налогах и сборах.

В 2021г. органом местного самоуправления **не принимались** муниципальные правовые акты о введении новых или о приостановлении местных налогов, а также о предоставлении новых видов льгот по местным налогам.

Местные налоги представлены **налогом на имущество**, который в структуре налоговых доходов занимает **вторую позицию**, с сокращением уд. веса с 39,2% в 2020г. до 32,5% в 2021г.

Администрирование доходов обеспечивает главный администратор доходов **– Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области.**

**Структура налогов на имущество**

(тыс. рублей)

| Показатели | 2020 г. | Уд.вес % | 2021 г. | Уд.вес % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на имущество физических лиц (КБК 106 01000 00 0000 110) | 1 308,2 | 13,2% | 876,5 | 9,4% |
| Земельный налог (КБК 106 06000 00 0000 110) | 8 579,8 | 86,8% | 8 460,1 | 90,6% |
| **Всего** | **9 888,0** | **100,0%** | **9 336,6** | **100,0%** |

Структура налогов на имущество не изменилась, где в абсолютном и в относительном выражении основной объем поступлений обеспечивает **земельный налог.**

**Налог на имущество физических лиц *(КБК 106 01000 00 0000 110)***

Налог на имущество физических лиц составляет 9,4% всего объема налога на имущество против 13,2 % в 2020г. (при нормативе 100,0% зачисления в бюджет).

Налог на имущество взимается на основании положений **главы 32 Налогового кодекса РФ** (часть вторая).

Ставки налога на имущество исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения утверждены решением Совета депутатов **от 28.11.2016 № 247** «О налоге на имущество физических лиц» с изменениями от 17.07.2018 № 412, от 30.10.2018 № 432, от 10.06.2019 № 485, от 26.09.2019 № 524, от 30.03.2020 № 573, от 28.09.2020 № 594.

Последнее **изменение ставок** принято решением Совета депутатов от 28.09.2020 № 594, которым **с 01.01.2020г.** **снижена ставка налога с 2,0% до 1,5%:**

- по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ;

- по объектам налогообложения, в случаях, определенных абз.2 пункта 10 статьи 378.2 НК РФ;

- по объектам налогообложения, с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей.

Плановые назначения в ходе исполнения бюджета сокращены на 250,0 тыс. рублей и исполнены на 103,1% или в сумме 876,5 тыс. рублей, дополнительно получено доходов в сумме 26,5 тыс. рублей.

По отношению к 2020г. доходность сократилась на 431,5 тыс. рублей или «-» 33,0%.

Как следует из норм [**пункта 2 статьи 399**](consultantplus://offline/ref=5C5B7D01873A2C90BFDF6E2DEA9F52559C7250ABBEB11687C682040A29844E93B91658371F5148S9J2O) **Налогового Кодекса РФ,** при установлении налога на имущество физических лиц нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований **могут устанавливаться** **налоговые льготы, которые не предусмотрены статьей 407 Налогового Кодекса РФ,** а также **основания и порядок их применения налогоплательщиками.**

**На 2021г. перечень льготников не изменился –** льготы предоставлены 2-м категориям в размере 100,0%:

* члены многодетных малообеспеченных семей,
* опекуны и попечители, опекающие третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье.

**Земельный налог *(КБК 106 06000 00 0000 110)***

Имущественные доходы на 90,6% (в 2020г. на 86,8%) сформированы за счет земельного налога(при нормативе 100,0% зачисления в бюджет).

Земельный налог взимается на основании положений **главы 31 Налогового кодекса РФ**.

**Структура источника доходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | 2020г. | 2021 г. | | | | | |
| первоначально | уточнено | отклонение | исполнено | %  исполнения | уд. вес  (%) |
| **Земельный налог** | **8 579,8** | **8 850,0** | **8 300,0** | **- 550,0** | **8 460,1** | **101,9%** | **100,0%** |
| *в том числе:* |  |  |  | |  |  |  |
| - земельный налог **с организаций**, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений по пп.2 п.1 ст. 394 НК РФ  *(КБК 1 06 06033 13 0000 110)* | 8 333,6 | 8 600,0 | 8 100,0 | - 500,0 | 8 173,9 | 97,0% | 96,6% |
| - земельный налог **с физических лиц**, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений по пп.1 п.1 ст. 394 НК РФ  *(КБК 1 06 06043 13 0000 110)* | 246,2 | 250,0 | 200,0 | -50,0 | 286,2 | 143,1% | 3,4% |

Несмотря на то, что в ходе исполнения бюджета плановые назначения сокращены в целом на 550,0 тыс. рублей или «-» 6,2%, в отчетном периоде поступление налога обеспечено на 101,9% или в сумме 8 460,1 тыс. рублей, сверхплановые доходы в бюджет на 73,9 тыс. рублей.

По отношению к 2020г. доходность сократилась на 119,7 тыс. рублей или «-» 1,4% (2020г. – 8 579,8 тыс. рублей с исполнением на 97,0%).

Как следует из норм [**пункта 2 статьи 3**](consultantplus://offline/ref=5C5B7D01873A2C90BFDF6E2DEA9F52559C7250ABBEB11687C682040A29844E93B91658371F5148S9J2O)**87 Налогового Кодекса РФ,** при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований **могут устанавливаться** **налоговые льготы, которые не предусмотрены статьей 395 Налогового Кодекса РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.**

На муниципальном уровне вопросы налогообложения с 01.01.2020г. регулируются решением Совета депутатов **от 25.11.2019 № 544** «О земельном налоге» (в ред. от 28.09.2020 № 593, от 15.12.2020 № 614, от 15.12.2020 № 615, от 28.05.2021 № 649,

* **в ред. от 28.09.2021 № 685**, которым сохранен размер ранее применяемых ставок по 11-ти выделенным категориям земельных участков, при этом **сокращена 1 категория со ставкой налогообложения от кадастровой стоимости в размере 1,5%** - это земельные участки, предоставленные для размещения и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта, земельные участки под полосой отвода железных дорог, подъездными железнодорожными путями, что **отрицательно скажется на доходности;**
* **в ред. от 29.10.2021 № 696, которым уточнен перечень льготной категории налогоплательщиков.**

**Госпошлина *(КБК 1 08 00000 00 0000 000)***

В местный бюджет ежегодно поступает государственная пошлина за совершение **нотариальных действий** должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий *(КБК 1 08 04020 01 000 110).*

Главным администратором доходов выступает Администрация поселения с нормативном зачисления в местный бюджет - 100,0%, что регулируется нормами **главы 25.3 Налогового кодекса РФ.**

Доля государственной пошлины в структуре налоговых доходов не значительна - не более 0,1%, что на уровне прошлых лет.

Плановые назначения 40,0 тыс. рублей в ходе исполнения бюджета сокращены до 14,5 тыс. рублей (на 25,5 тыс. рублей или «-» 63,7%).

Фактически поступило 17,6 тыс. рублей или 121,4% от плана - дополнительные доходы 3,1 рублей. При этом объем поступлений на 3,3% меньше поступлений в 2020г.

Поступление доходов находится в прямой зависимости от количества обращений за нотариальными услугами. Ежегодно доходность снижается (в 2018г. поступило 40,9 тыс. рублей, 2019г. – 35,3 тыс. рублей, 2020г. – 18,2 тыс. рублей).

**ВЫВОД по налоговым доходам**

Из совокупности вышесказанного следует, что в 2021г.по отношению к 2020г**. работа по сохранению и развитию налогового потенциала поселения сложилась более результативно:**

**-** плановое задание по налоговым доходам выполнено на 103,3% (в 2020г. на 100,4%);

- дополнительно получено доходов в сумме 927,1 тыс. рублей (в 2020г. – 102,8 тыс. рублей).

При этом, доходность по отношению к прошлому году увеличилась на 3 517,2 тыс. рублей или «+» 14,0%.

Как и в прошлые годы, налоговая политика на 2021г. ориентирована на проведение работы по сокращению недоимки в местный бюджет.

По результатам работы, проведенной главными администраторами доходов, в течение года задолженность по налоговым доходам в целом сократилась, где задолженность на совокупный доход отсутствует.

**Общая сумма задолженности по налоговым доходам на 01.01.2022г. составила:**

- НДФЛ в сумме 20,8 тыс. рублей или «-» 17,6 тыс. рублей с начала года;

- налог на совокупный доход – 0,0 тыс. рублей;

- налог на имущество в сумме 1 448,5 тыс. рублей или «-» 149,4 тыс. рублей с начала года;

- земельный налог в сумме 137,6 тыс.рублей или «+» 29,8 тыс. рублей

**Итого – 1 606,9 тыс. рублей или «+» 29,8 тыс. рублей с начала года,**

**«-» 167,0 тыс.рублей с начала года**

**Итого «-» 137,2 тыс. рублей**

Общая сумма задолженности по состоянию на 01.01.2022г. по-прежнему остается высокой, где 90,1% всего объема задолженности составляет задолженность по налогу на имущество.

**Потери бюджета от списания** ГАД - Межрайонной ИФНС России № 1 по МО задолженности **по налогу на имущество физических лиц** составили 38,9 тыс. рублей

Объемы поступлений находятся в прямой зависимости от объема предоставленных **налоговых льгот.**

В 2021г. перечень льготной категории налогоплательщиков не изменился, за исключением земельного налога, где введены 2 категории налогоплательщиков с освобождением на 100,0% и исключена 1 категория, которой предоставлена льгота в размере 50,0%.

Согласно Отчета об эффективности налоговых расходов за 2020г., **все ранее предоставленные льготы сохранены, признаны эффективными и не подлежащими отмены.**

**Неналоговые доходы**

Основная часть неналоговых доходов обеспечивается за счет вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества. В связи с чем, **в налоговой политике г.п. Зеленоборский** на 2021 год с целью повышения доходности бюджета намечено проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

В структуре доходов удельный вес неналоговых доходов вырос с 2,2% в 2020г. до 3,1% в 2021г.

**Структура неналоговых доходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнение бюджета за 2020 г. | Решение о бюджете | | Откло- нение | Исполнено  за 2021 г. | Неиспол-ненные назначения (ф.0503117)  "-" | Отклонение исполнения от уточненных назначений | % испол- нения | Уд. вес (%) |
| (по группам) | № 623 от 21.12.2020 первоначальный бюджет | № 720 от 27.12.202 уточненный бюджет |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собст-венности | 3 142,3 | 3 342,6 | 4 110,8 | 768,2 | 4 150,4 |  | 39,6 | 101,0% | 73,0% |
| *(КБК* ***111*** *00000 00 0000 000)* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 58,6 | 210,6 | 125,0 | -85,6 | 125,0 |  | 0,0 | 100,0% | 2,2% |
| *(КБК* ***113*** *00000 00 0000 000)* |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 331,9 | 760,7 | 362,1 | -398,6 | 340,0 | -22,1 | -22,1 | 93,9% | 6,0% |
| *(КБК* ***114*** *00000 00 0000 000* |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 630,7 | 1 862,2 | 3 353,4 | 0,0 | 524,5 | х | -2 828,9 | 15,6% | 9,2% |
| *(КБК* ***116*** *00000 00 0000 000)* |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 406,7 | 0,0 | 543,7 | х | 137,0 | 0,0% | 9,6% |
| *(КБК* ***117*** *00000 00 0000 000)* |
| **Итого** | **4 163,5** | **6 176,1** | **8 358,0** | **2 181,9** | **5 683,6** | **х** | **-2 674,4** | **68,0%** | **100,0%** |

В 2021г. первоначальные назначения по неналоговым доходам (6 176,1 тыс. рублей) увеличены на 2 181,9 тыс. рублей или «+» 35,3%, исполнение которых обеспечено на 68,0% (один из наименьших процентов исполнения) от плановых назначений или в сумме 5 683,6 тыс. рублей, что на 1 520,1 тыс. рублей или 36,5% больше исполнения 2020г. (в 2020г. - исполнение 4 163,5 тыс. рублей на 91,7%).

Структура доходов не изменилась. На фоне падения доходности по неналоговым доходам незначительно изменилось процентное соотношение между источниками.

Как и в 2020г., на 2021 год изначально **не планировалось поступление доходов** по прочим неналоговым доходам*(КБК 117 00000 00 0000 000),*которые оцениваются в течение финансового года по факту их поступления.

Основную долю неналоговых доходов бюджета традиционно составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, удельный вес которых с 75,5% в 2020г. значительно сократился до 73,0% в 2021г.

В соответствии с Положением «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью м.о.г.п. Зеленоборский», утвержденным решением Совета депутатов **от 26.04.2012 № 245** (без изменений в 2020-2021г.г.) пользование муниципальным имуществом в 2021г. осуществлялось в форме:

- аренды;

- найма, в т.ч. коммерческого и социального найма;

- приватизации.

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности *(КБК 111 00000 00 0000 000)***

По отношению к 2020г. структура не изменилась, но изменилось процентное соотношение между источниками доходов.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов (по группам) | Исполнено  за 2020 г. | Уд.вес (%) | Исполнено  за 2021 г. | Уд.вес (%) |
| **1)** Доходы, получаемые в виде **арендной платы за земельные участки,** государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков *(КБК 1 11 05013 13 0000 120)* | 1 253,2 | 39,9% | 1 003,4 | 24,2% |
| **3)** Доходы от **сдачи в аренду имущества**, составляющего государственную (**муниципальную) казну** (за исключением земельных участков) *( КБК 1 11 05075 13 0000 120)* | 1 606,0 | 51,1% | 2 175,9 | 52,4% |
| **6) Прочие поступления** от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)  *( КБК 1 11 09045 13 0000 120)* | 283,1 | 9,0% | 971,1 | 23,4% |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**  ***(КБК 111 00000 00 0000 000)*** | **3 142,3** | **100,0%** | **4 150,4** | **100,0%** |

1. **Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков** ***(КБК 111 05013 13 0000 120)***

В соответствии с [Закон](consultantplus://offline/ref=8C50407C466C89DD6FF19C49C9DD7A59E162E793A342E3DB500B1A9154CFDB5C6EF3C602EFE28BC23E1D2CC21CB98D63U1P8J)ом Мурманской области **от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО** «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области» (с изменениями от 04.12.2020 [№ 2568-01-ЗМО](consultantplus://offline/ref=E5E395E49C6B58FE49B43AB3C1A857DA47ABDBE1F4CE3B9A3C9A37C7B5B41828A32601F86D4E6AB516FAB771C7C2E7ABFBF6E1B16311AB4378037AA1P4Z0J), от 21.12.2020 [№ 2575-01-ЗМО](consultantplus://offline/ref=E5E395E49C6B58FE49B43AB3C1A857DA47ABDBE1F4CE3C913E9C37C7B5B41828A32601F86D4E6AB516FAB378C9C2E7ABFBF6E1B16311AB4378037AA1P4Z0J)) **с 1 января 2020 года и до 31 декабря 2025 года** (включительно) **перераспределены отдельные полномочия в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена** (полномочия переданы Министерству имущественных отношений Мурманской области).

При этом органы местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район осуществляют бюджетные полномочия по **администрированию** **неналоговых доходов местных бюджетов**, полученных:

- от передачи в аренду или собственность земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,

- по соглашениям об установлении сервитута;

- за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- в том числе от взыскания неустоек и возмещения стоимости неосновательного обогащения за пользование земельными участками, а также взыскания задолженности по указанным платежам в бюджет, включая неустойки, ущерб и проценты за пользование чужими денежными средствами, **что с 01.01.2021г. закреплено изменениями в ЗМО от 21.12.2020 №** [**2575-01-ЗМО**](consultantplus://offline/ref=E5E395E49C6B58FE49B43AB3C1A857DA47ABDBE1F4CE3C913E9C37C7B5B41828A32601F86D4E6AB516FAB378C9C2E7ABFBF6E1B16311AB4378037AA1P4Z0J)**.**

Установление базовых ставок арендной платы и регулирующих коэффициентов относится к компетенции муниципального образования Кандалакшский район (постановление Правительства Мурманской области **от 03.04.2008 № 154-ПП/6** «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (пункт 2.3.) (в последней редакции от 24.12.2021 № 986-ПП).

Решением Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 21.05.2008 № 786** утвержден «Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, госсобственность на которые не разграничена» (в последней редакции от 31.03.2021 № 98 с вступлением в силу с 01.01.2021г.).

Главным администратором доходов выступает КИО и ТП администрации м.о. Кандалакшский район, что закреплено Приложением № 1 к решению Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район **от 18.12.2020 № 61** «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На **муниципальном уровне городского поселения Зеленоборский** данные вопросы регулируютсярешением Совета депутатов г.п. Зеленоборский **от 30.09.2015 № 119** «Об утверждении Положения о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (с изменениями от 26.01.2018 № 370).

В соответствии с **статьей 62 Бюджетного кодекса РФ** доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков подлежат зачислению в бюджет поселения - по нормативу 50% (50% - поступает в районный бюджет).

В структуре доходов от муниципальной собственностидоходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена**,**) по своей значимости прочно занимают **вторую позицию** с уд. весом24,2% (в 2020г. – 39,9%).

По информации представленной главным администратором доходов (письмо КИОиТП исх. от 18.02.2022 № 573) количество договоров аренды земельных участков сокращается

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На  01.01.2020 | На  01.01.2021 | На  01.01.2022 | Изменения  за 2021г. |
| г.п. Зеленоборский | 347 | 262 | 266 | 273 | 269 | - 4 |

Несмотря на значительное сокращение количества действующих договоров аренды, при формировании проекта бюджета **размер арендной платы на 2021г. проиндексирован на 4,0%**, что определено пунктом 2.2. «Положения о порядке определения размера и льгот по арендной плате за использование земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена, на территории Кандалакшского района» (решение Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 21.05.2008 № 786**).

Однако, в ходе исполнения бюджета плановые назначения сокращены на 356,3 тыс. рублей или «-» 26,3%. Данный источник доходов обеспечил поступление в бюджет 1003,4 тыс. рублей или 100,3% от плановых назначений. Сверх плановых назначений дополнительно в доход бюджета поступило 3,4 тыс. рублей.

С 2021г. доходность падает и по отношению к 2020г. сократилась на 249,8 тыс. рублей или «-» 19,9% ( в 2017г. - 1 618,2 тыс. рублей, в 2018г. – 2 587,6 тыс. рублей, 2019г. - возврат платежей, 2020г. – 1 253,2 тыс. рублей).

На объемы поступлений повлияло несвоевременное поступление платежей от арендаторов и сокращение в 2021г. количества договоров аренды на 4 договора, в т.ч. в связи с расторжением с 29.12.2020г. договора аренды с одним из основных плательщиков и выкупом в течение 2021г. ранее арендуемого земельного участка (АО «НК «РОСНЕФТЬ» - МУРМАНСК-НЕФТЕПРОДУКТ»).

По данным ГАД – КИО и ТП (письмо от 18.02.2022 № 573) **фактически дебиторская задолженность по расчетам с арендаторами** на конец года сложилась в сумме 683,6 тыс. рублей (норматив 50,0%), которая увеличилась на 60,7 тыс. рублей или «+» 9,7%.

С 2020г. пени, начисленные ГАД – КИОиТП, поступают в доход городского бюджета по нормативу 100,0% по *КБК 1 16 07090 13 0000 140.* Всего доходы городского бюджета по пени составили 38,1 тыс. рублей (в 2020г. - 26,7 тыс. рублей) (письмо КИО и ТП от 18.02.2022 № 573).

По данным оперативного учета числится задолженность пени:

- на 01.01.2020г. – 205,2 тыс. рублей;

- на 01.01.2021г. - 267,5 тыс. рублей или «+» 62,3 тыс. рублей;

- на 01.01.2022г. – 366 4, тыс. рублей и «+» 98,9 тыс. рублей.

**Наибольшую задолженность** в отношении земель в границах г.п.Кандалакша имеют (письмо ГАД - КИОиТП исх. от 18.02.2022 № 573 по нормативу 100,0%).

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п/ | Должник | На 01.01.2020 | | На 01.01.2021 | | | На 01.01.2022 | | | Отклонение | Меры по взысканию | |
| недоимка | пени | недоимка | пени | недоимка | | пени |  | |  |
| 1 | Коловоротный Г.В. | х | х | 19 142,59 | 6 097,65 | - | | - | -6 097,65 | |  |
| 2 | Сулейманов А.С. | - 181,52 | 21 736,98 | х | х | х | | х | х | | х |
| 3 | Васильев О.Л. | 10 321,51 | 3 646,18 | х | х | х | | х | -х | | х |
| 4 | ООО «Лидер-СтройТранс» | 65 838,90 | 10 817,57 | 65 838,90 | 10 817,57 | 65 838,90 | | 10 817,57 | 0,0 | | взыскание через ССП |
| 5 | Андреев В.Л. | 26 507,97 | 3 992,43 | 17 528,73 | 1 992,43 | - | | - | - 1 992,43 | | взыскано |
| 6 | ООО ЛЕНД | 414 053,54 | 29 027,01 | 414 053,54 | 29 027,01 | 414 053,54 | | 29 027,01 | 0,0 | | взыскание через ССП |
| 7 | Каменецкий Д.В. | 12 543,37 | 930,06 | 1 597,08 | 1 361,74 | 3 801,88 | | 1 770,64 | + 2 613,70 | | взыскание через ССП |
| 8 | Малащук Д.Д. | 125 580,53 | 25 631,62 | 183 229,17 | 53 426,61 | 242 985,84 | | 91 449,18 | + 97 779,24 | | взыскание через ССП |
| 9 | Солотенков Н.Н. | 9 591,38 | 3 614,29 | х | х | х | | х | х | | х |
| 10 | Протопова В.А. | 13 510,99 | 5 723,51 | 16 420,99 | 8 439,36 | - | | - | - 8 439,36 | |  |
| 11 | ООО «Северные широты» | 171 041,80 | 25 372,50 | х | х | х | | х | х | | задолженность списана |
| 12 | Чемаров В.В. | 12 446,43 | 5 458,56 | 12 767,87 | 7 761,80 | 13 100,43 | | 10 129,59 | + 2 700,35 | | передано в ЮРО |
| 12 | Баранов М.Ю. | 20 627,38 | 4 483,21 | х | х | х | | х | х | | х |
| 14 | ОАО «Мурманск-промстрой» |  |  |  |  |  | |  |  | |  |
| договор № 7/3б | 59 903,78 | 6 230,67 | 29 074,87 | 3 943,25 | 67 665,15 | | 12 120,27 | + 46 767,30 | | взыскание через ССП |
| договор № 1/3б | 40 115,59 | 3 116,54 | 70 997,79 | 12 325,92 | 113 707,48 | | 28 499,36 | + 58 883,13 | | взыскание через ССП |
| договор № 30/3б | 24 789,44 | 2 001,25 | 27 418,34 | 2 763,62 | 68 843,06 | | 10 477,00 | + 49 138,10 | | взыскание через ССП |
| 15 | Болдырева И.А. | х | х | х | х | 33 217,86 | | 7 086,02 | + 40 303,88 | | претензия |
| 16 | Алексеев Д.А. | х | х | х | х | 28 703,78 | | 2 756,23 | + 31 4600,1 | | претензия |
| 17 | Никитин Д.Ю.  (договор № 4/Зб) | х | х | х | х | 16 692,01 | | 3 851,06 | + 20 543,07 | | претензия |
| Никитин Д.Ю.  (договор № 3/Зб) | х | х | х | х | 12 968,59 | | 2 285,94 | + 15 254,53 | | претензия |
| 18 | Гаврилова О.П. | х | х | х | х | 16 806,00 | | 10 809,35 | + 27 615,35 | | претензия, иск |
| 19 | Загашев А.Ф. | х | х | х | х | 11 065,60 | | 3 829,59 | + 14 895,19 | | взыскание через ССП |
| 20 | Малоземова Л.А. | х | х | х | х | 10 956,28 | | 3 897,70 | + 14 853,98 | | взыскание через ССП |
| 21 | Денюш Л.В. | х | х | х | х | 7 259,96 | | 2 145,07 | + 9 405,03 | | претензия |

Как и в прошлые годы, значительные объемы задолженности имеют арендаторы:

- ООО «ЛЕНД» в сумме основного долга 207,0тыс. рублей (50,0%) и пени 29,0 тыс. рублей (100,0%) или 22,5% от общей суммы задолженности (1 050,0 тыс. рублей), которая за год не изменилась;

- ООО «ЛидерСтройТранс» в сумме основного долга 32,9 тыс. рублей (50,0%) и пени 10,8 тыс. рублей (100,0%) или 4,2% от общей суммы задолженности, которая за год не изменилась.

В 2021г. списание задолженности не проводилось (в 2020г. потери городского и районного бюджета от списания задолженности (по нормативу 50,0% без пени) составили 99,5 тыс. рублей).

Работа с должниками по взысканию задолженности проводилась преимущественно претензионно и через Службу судебных приставов, что не способствовало сокращению задолженности, которая за год выросла на 17,9%.

**По результатам претензионно-исковой работы,** проводимой главным администратором доходов, в городской бюджет дополнительно поступило арендной платы на общую сумму 134,8 тыс. рублей (аналитический учет пени не ведется).

**Несмотря на проведенную претензионную работу и исполнительное производство, задолженность по арендной плате выросла на 9,7% по основному долгу и по пени на 37,0%.**

В соответствии с статьей 4.1 постановления Правительства Мурманской области **от 03.04.2008 № 154-ПП/6** (в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=DF222871A3664871CD512346A9E8F7BC464CF2CF86B0E1EF5F6DBA9D3405480792C18CE0241C258846B64B71AB8D5A81638E3EDFC265BDC09E9186ECI7f8L) Правительства Мурманской области от 22.06.2020 № 440-ПП) **размер льготы в виде понижающего коэффициента к установленному размеру арендной платы определяется органами местного самоуправления.**

Решением Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 17.12.2015 № 199** утвержден «Порядок предоставления льгот по арендной плате за пользование земельными участками, гос. собственность на которые не разграничена на территории Кандалакшского района» (с изменениями от 01.08.2019 № 479).

**Муниципальные преференции предоставлены** решением Совета депутатов м.о. Кандалакшский район **от 29.10.2020 № 22** «О предоставлении муниципальных преференций на 2021г.».

На 2021 год преференция предоставлена **арендатору земельных участков**, расположенных на территории г.п.Зеленоборский - ПО «Зеленоборский рыбкооп».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект, которому предоставляется преференция- земельные участки по адресам | Цель  предоставления преференции | Площадь земельного участка | Размер  понижающего коэффициента | Размер  предоставленной льготы (тыс.руб.) | Размер выпадающих доходов городского бюджета (норматив 50,0%) |
| п.г.т. Зеленоборский, по ул. Шоссейная | Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательств | 16733 кв. м. | 0,3 | 159,4 | 79,7 |
| п.г.т. Зеленоборский, по ул. Лесной тупик, д. 1 общей | 2612 кв. м. |
| с. Княжая Губа, по ул. Ковдская, д. 1 | 210 кв. м. |

Обозначенные цели предоставления преференций соответствуют нормам статьи 19 «Государственные или муниципальные преференции» Федерального закона **от 26.07.20006 № 135-ФЗ** «О защите конкуренции» (пункт 13 часть 1 статья 19).

В 2021г. объем предоставленной преференции установлен в размере 159,4 тыс. рублей – где, **выпадающие доходы** для городского бюджета составили сумме 79,7 тыс. рублей (по нормативу 50,0%).

В 2021г. **не предоставлялась отсрочка платежей по арендной плате.**

1. **Доходы от сдачи в аренду имущества**, **составляющего казну поселения** **(за исключением земельных участков)** ***(КБК 111 05075 13 0000 120)***

Правоотношения по аренде объектов недвижимости муниципальной собственности на муниципальном уровне регулируются:

- Положением о муниципальной казне г.п.Зеленоборский» (утверждено решением Совета депутатов **от 29.04.2013 № 350 (**с изменениями от 13.05.2020 № 577);

- Положением «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального имущества городского поселения Зеленоборский» (утверждено решением Совета депутатов **от 30.04.2015 № 74** с изменениями от 02.07.2015 № 95, от 18.12.2015 № 161, от 29.03.2018 № 381, от 17.07.2018 № 411, от 25.11.2019 № 542, от 13.05.2020 № 578, от 26.06.2020 № 583) (далее – Положение об аренде);

- Методикой расчета арендной платы за пользование недвижимым имуществом (утверждена постановлением администрации **от 29.06.2015 № 169** (с изменениями от 31.01.2018 № 28-а).

Доходы от сдачи в аренду объектов казны представлены доходами от сдачи в аренду объектов **недвижимости нежилого фонда** (по нормативу зачисления 100,0%), которые администрирует Администрация поселения.

В структуре доходов от муниципальной собственности в 2020г. **доходы от аренды объектов казны** занимают **первую** позицию, удельный вес которого составляет 52,4% (в 2020г. – уд. вес 51,1%).

При увеличении плановых назначений на 326,9 тыс. рублей, бюджетные назначения исполнены в сумме 2 175,9 тыс. рублей или на 101,2%, дополнительные доходы в бюджет 25,9 тыс. рублей.

Доходность по источнику растет. Увеличение доходности по отношению к 2020г. в абсолютном значении на 569,9 тыс. рублей или «+» 35,5% (в 2017г.- 1 562,5 тыс. рублей, в 2018г. -1 810,2 тыс. рублей, в 2019г. –1 632,1тыс. рублей, в 2020г. – 1 606,0 тыс. рублей).

Количество договоров аренды муниципального имущества увеличилось на 4 договора (в 2017г. – 45 договора, в 2018г. – 29, в 2019г*.* - 27, в 2020г.- 29, 2021г. - 33), что способствовало увеличению доходности.

**Сведения о задолженности по арендной плате по данным оперативного учета**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Арендатор | | Сальдо на 01.01.2020 | Сальдо на 01.01.2021 | Сальдо на 01.01.2022 | Изменение  за год |
| недоимка | недоимка | недоимка |
|  | ИП Антонов А.А. | | - | - | 4 188,34 | + 4 188,34 |
| 1 | ИП Барабанов С.С. | | 2,10 | 2,10 | 0,0 | - 2,10 |
| 2 | ИП Джамалутдинов Р.Г. | | - | 8 589,00 | 22 856,00 | + 14 267,00 |
| 3 | ИП Жуков В.Н. | | 2 571,88 | 2 571,88 | 2 571,88 | 0,00 |
| 4 | ИП Лептикова В.П. | | 5 322,20 | 5 322,20 | 5 322,20 | 0,00 |
| 5 | ИП Мищук И.М. | | 0,0 | 3 924,00 | 0,0 | - 3 924,00 |
| 6 | ИП Мясников В.М. | | 14 383,68 | - | - | - |
| 7 | ООО "Кандалакшаводоканал-4" | | 215 486,20 | 212 332,88 | 0,00 | - 212 332,88 |
| 8 | ООО "Ком-Сервис" | | 10 021,00 | 10 021,00 | 10 021,00 | 0,00 |
| 9 | ООО "УК "Зеленоборский Гарант" | | 103 785,43 | 244 752,67 | 84 819,34 | - 159 933,33 |
| 12 | ООО "УК "Комфорт" | | 6 836,69 | 6 836,69 | 6 836,69 | 0,00 |
| 11 | ООО "Ковдозерские берега" | | - | 12 395,56 | 12 395,56 | 0,0 |
| 12 | ПАО "Ростелеком" | | - | 91,63 | - | - 91,63 |
| 13 | ИП Палкина Н.А. | | 8 438,85 | 8 438,85 | 8 438,85 | 0,00 |
| 14 | ИП Токовая И.С. | | 35 091,10 | 35 091,10 | 35 091,10 | 0,00 |
| 15 | ИП Богданова Ю.Г. | | - | - | 222,22 | + 222,22 |
| 16 | ИП Каибханов З.Т. | | **-** | **-** | 2 950,76 | + 2 950,76 |
| 17 | ИП Катаева Е.Д. | | **-** | **-** | 221,54 | + 221,54 |
| 18 | ИП Носик А.М. | | **-** | **-** | 120,93 | + 120,93 |
| 19 | ИП Симакова М.Ю. | | **-** | **-** | 4 370,00 | + 4 370,00 |
|  | **ИТОГО** | | **401 939,13** | **550 369,56** | **200 426,41** | **- 349 943,15** |
|  | ***К-во должников*** | | ***10*** | ***13*** | ***15*** | ***+ 2*** |
|  | *в том числе* | |  |  |  |  |
|  |  | *увеличение задолженности* | | | | + 26 340,79 |
|  |  | *уменьшение задолженности* | | | | - 376 283,94 |

Количество арендаторов-должников в течение года увеличилось с 13 до 15, где:

- у 3-х арендаторов на конец года задолженность погашена в полном объеме 216 258,98 рублей или 39,3% задолженности на начало года, где 98,2% погашенная задолженность ООО «Кандалакшаводоканал-4» в сумме 212 332,88 рублей;

- у 6-ти арендаторов вновь образовавшаяся задолженность на сумму 12 073,79 рублей или 6,0% всего объема задолженности на конец года;

- у 7-ми арендаторов за год сумма задолженности не изменилась и числится в течение нескольких лет в сумме 80 677,28 рублей или 40,2% всей задолженности на конец года.

На фоне выросшего объема задолженности, как и в прежние годы, **наибольшую сумму задолженности имеют**:

- ООО «УК «Зеленоборский Гарант» в сумме 84 819,34 рублей или 42,3% общей задолженности с сокращением на конец года на 159 933,33 рублей или «-» 65,3%;

- ИП Токовая И.С. в сумме 35 091,10 рублей или 17,5%, которая не изменилась в течении нескольких лет.

КСО указывает, что в отношении отдельных арендаторов **задолженность является долгосрочной в течение многих лет:**

- ООО «Ком-Сервис» - 10 021,00 рублей (деятельность общества прекращена);

- ООО «УК «Комфорт» - 6 836,69 рублей (в стадии банкротств, деятельность прекращена с 25.10.2016г.);

- ИП Палкина Н.А. - 8 438,85 рублей (претензионная работа ведется в течение многих лет);

- ИП Токовая И.С. - 35 091,10 рублей (деятельность ИП прекращена, претензионная работа в течение многих лет).

**Администратор доходов оценивает данную задолженность бесперспективной к взысканию, но не принимает меры по списанию данной задолженности.**

В 2021г. ГАД - Администрацией поселения в соответствии со своими бюджетными полномочиями (статья 160.1 Бюджетного Кодекса РФ) **проводилась работа по начислению пени за просрочку текущих платежей, что определено пунктом 5.12 Положения об аренде** **от 30.04.2015 № 74** и подтверждается даннымиоборотно-сальдовой ведомости по сч. 205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» расчеты по пени (*КБК 116 07090 13 0000 140*)**.**

По данным оборотно-сальдовой ведомости по сч. 205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» расчеты по пени (*КБК 116 07090 13 0000 140*) составили:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Арендатор | Сумма пени  на 01.01.2020г | Сумма пени  на 01.01.2021г. | Начислено пени  в 2021г. | Погашено пени  в 2021г. | Сумма пени  на 01.01.2022г. |
|  | Итого сумма начисленных пени | 70 342,23 | 354 273,16 | - 179 398,13 | 106 594,87 | 68 280,16 |
|  | Кол-во должников | 5 | 8 | 7 | 6 | 9 |

Ежегодно увеличивается число должников, в отношении которых начисляется пени за просрочку платежей (ранее пени начислялись при подаче исковых заявлений в судебные органы в отношении тех арендаторов-должников, по которым закрыты договоры, ликвидированы и признаны неплатежеспособными).

В 2021г. из 15 должников пени начислена по 7 должникам в сумме 46 152,34 рублей, погашена по 6 должникам в сумме 106 594,87 рублей (в 2020г. из 13 должников пени начислена 9 должникам в сумме 356 834,14 рублей с погашением 2 560,98 рублей).

На конец года задолженность сократилась на 285 993,00 рублей или «-» 80,7% в связи с пересчетом по судебным решениям ранее начисленных сумм пени при подаче исковых заявлений.

Вся задолженность числится по АД – Администрация поселения и подтверждается данными **ф. 0503169.**

В 2021 году в соответствии с постановлением администрации **от 12.12.2016 № 440** «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет» (с изменениями от 06.03.2019 № 60, от 27.10.2020 № 302) **не** **списывалась безнадежная к взысканию задолженность**.

В соответствии с Федеральным законом **от 26.07.2006 № 135-ФЗ** «О защите конкуренции» и «Положением о Порядке предоставления муниципальной преференции путем передачи имущества на территории г.п.Зеленоборский» (решение Совета депутатов **от 28.02.2014 № 467** (без изменений в 2020-2021г.г.) **муниципальные преференции в форме снижения величины годовой арендной платы арендаторам на 2021 год не планировались и фактически не предоставлялись.**

Как и в прежние годы, уже в ходе исполнения бюджета решением о бюджете в ред. **от 16.03.2021 № 363** **внесены изменения в статью 18** «Муниципальные преференции», где **МУП ЖКХ «Вымпел**» предоставлена **муниципальная преференция** путем передачи **в безвозмездное пользование муниципального имущества** в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, социального обеспечения населения, а также в связи с необходимостью выполнения работ по обеспечению населения водоснабжением, **сроком до 31 декабря 2021г.**

**В 2021г. потери местного бюджета составили 286,0 тыс. рублей,** что на 15,0 тыс. рублей или на 5,5% больше, чем в 2020г. (потери бюджета в 2020г. - 271,0 тыс. рублей (без НДС)).

**3) Прочие поступления от использования имущества**, **находящегося в собственности поселений *(КБК 111 09045 13 0000 120)***

При 100-процентном нормативе зачисления доходов в бюджет, данный источник доходов представлен доходами:

- **от коммерческого найма**.

Вопросы коммерческого найма регулируются Положением «О коммерческом найме помещений, находящихся в собственности городского поселения Зеленоборский», утвержденным решением Совета депутатов **от 10.04.2019 № 473** (с изменениями от 26.09.2019 № 518).

**- от социального найма.**

Порядок предоставления жилья в соц. найм регулируетсяАдминистративным регламентом по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению гражданам по договорам соц. найма жилых помещений муниципального жилищного фонда (утвержден постановление **от 01.12.2011 № 263**).

Размер платы за пользование жилыми помещениями для нанимателей жилых помещений по договорам **социального найма** и договорам найма жилых помещений (**коммерческий, служебный** **найм**) муниципального жилищного фонда г.п. Зеленоборский установлен решением Совета депутатов от **26.06.2020 № 582** (в ред. от 28.05.2021 № 648).

При 100-процентном нормативе зачисления доходов в бюджет, доходы администрируют:

- Администрация поселения **по договорам коммерческого найма;**

- МКУ «ОГХ» **по договорам** **социального найма,**

Которые выступают сторонами договорных отношений с нанимателями.

В структуре доходов от использования муниципального имущества уд. вес данного источника вырос с 9,0% в 2020г. до 23,4% в 2021г.

В ходе исполнения бюджета плановые назначения увеличены до 960,8 тыс. рублей или «+» 797,6 тыс. рублей, фактически поступление составило в сумме 971,1 тыс. рублей или на 101,1%, сверх плана поступление доходов в бюджет - 10,3 тыс. рублей.

Доходность постепенно увеличивается и по отношению к 2020г. выросла на 688,0 тыс. рублей или в 3,4 раза (в 2018г. – 201,3 тыс. рублей, в 2019г. – 109,2 тыс. рублей, в 2020г. – 283,1 тыс. рублей).

**ВЫВОД по неналоговым доходам от использования муниципального имущества**

По совокупности всего анализируемого материала **по доходам от использования муниципальной собственности,** КСО отмечает, что работа администраторов неналоговых доходов, **в части исполнения налоговой политики муниципального образования в 2021г. сложилась более эффективно, чем в 2020 году.** По отношению к 2020г. доходность городского бюджета увеличилась на 1 008,1 тыс. рублей или «+» 32,1%, в том числе за счет:

* **сокращения** объема доходов от аренды земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена на 249,8 тыс. рублей или «-» 19,9%;
* **увеличения** объема доходов от аренды имущества, составляющего муниципальную казну, на 569,9 тыс. рублей или «+» 35,5%;
* **увеличения** объема прочих доходов от использования муниципального имущества (социальный и коммерческий найм муниципального жилищного фонда) на 688,0 тыс. рублей или в 3,4 раза.

В целом выполнение плановых назначений в 2021г. на 101,0% и дополнительно получено доходов в бюджет на сумму 39,6 тыс. рублей.

Однако, как и в прошлые годы, администраторами доходов в нарушение бюджетных полномочий (**статья 160.1 БК РФ**), не применяются штрафные санкции к нанимателям по договорам коммерческого и социального найма.

При этом, увеличилась число арендаторов-должников, которым **начислена пени за просрочку платежей по арендной плате объектов казны.** В доход бюджета по АД- Администрация поселения поступление пени в сумме 106 594,87 рублей (*КБК 1 16 07090 13 0000 140*).

**Потери бюджета от предоставления муниципальной преференции** выросли и в 2021г. составили **365,7 тыс. рублей**, что на 94,7 тыс. рублей или «+» 35,0% больше, чем в 2020г. (в 2020г. – 271,0 тыс. рублей), в том числе:

* **муниципальная преференции** арендаторам земельных участков,гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, составила 79,7 тыс. рублей (по нормативу 50,0%) *(КБК 111 05013 13 0000 120)* (в 2020г. преференции не предоставлялись);
* **муниципальная преференция** при передаче в безвозмездное пользование **движимого муниципального имущества** *(КБК 111 05075 13 0000 120)* составила **286 000,00 рублей** (без НДС), чтобольше, чем предыдущие годы(в 2018г. – потери 264 000,00 рублей (без НДС), в 2019г. потери - 260 833,33 рублей (без НДС), в 2020г. – потери 271 000,00 рублей).

При этом, как и в 2020г., в 2021г. не списывалась безнадежная к взысканию задолженность*.*

Ежегодно в налоговой политике Администрация поселения отдельным направлением выделяет **работу по сокращению недоимки в местный бюджет.**

**Общая сумма задолженности (без пени) от использования муниципального имущества на 01.01.2022г. по данным оперативного учета составила**: (тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники доходов | Сумма задолженности  на 01.01.2022г. | Изменение задолженности |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков *(КБК 111 05013 13 0000 120) (по нормативу 50%),* | 683,6 | + 60,7 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков) *(КБК 111 05075 13 0000 120)* | 200,4 | - 349,9 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений *(КБК 111 09045 13 0000 120)* в том числе | 628,4 | + 388,9 |
| - задолженность МКУ « ОГХ» (социальный найм) | 572,1 | + 389,8 |
| - задолженность Администрации ( коммерческий найм) | 56,3 | - 0,9 |
| **ВСЕГО задолженность** | **1 512,4** | **+ 99,7** |

**За финансовый год задолженность в целом увеличилась на 99,7 тыс. рублей и составляет 1 512,4 тыс. рублей, что на уровне объемов прошлого года и является резервом пополнения доходов бюджета** (в 2020г. задолженность увеличилась на 382,0 тыс. рублей и составляла 1564,4 тыс. рублей).

Администраторами доходов в 2021г. с должниками проведена определенная претензионная работа в судебном и досудебном порядке.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид неналогового дохода, КБК | Предъявлено претензий | | | Удовлетворено претензий | | | Предъявлено  исков | | Удовлетворено  исков | | | Взыскано средств  по искам | | Поступило в результате претензионно-исковой рабо-ты предыду-щих лет | Списано невозможной к взысканию  задолжен-  ности в отчет-  ном периоде |
| кол-во | сумма | кол-во | | сумма | кол-во | | сумма | кол-во | сумма | кол-во | | сумма |
| **2021г.** |  |  |  | |  |  | |  |  |  |  | |  |  |  |
| 00511105075130000120  (аренда) | 3 | 53,6 | 3 | | 53,6 | 2 | | 60,0 | 2 | 60,0 | 2 | | 60,0 | 7,6 | 0,0 |
| 00511109045130000120  (ком.найм) | - | - | - | | - | - | | - | - | - | - | | **-** | - | - |
| 00511109045130000120  (соц.найм) | 20 | 36,0 | 4 | | 8 925,8 | 5 | | 14,6 | 4 | 12,4 | 1 | | 3,4 | - | - |
| **Итого** | **23** | **89,6** | **7** | | **8 979,4** | **7** | | **74,6** | **6** | **72,4** | **3** | | **63,4** | **7,6** | **0,0** |
| ***Отклонение от 2020г.*** | ***+ 17*** | ***-426,2*** | ***+ 5*** | | ***+ 8 970,4*** | ***-2*** | | ***- 110,3*** | ***0*** | ***+ 33,4*** | ***+ 1*** | | ***46,6*** | ***- 6,8*** | ***0,0*** |
| **2020г.** |  |  |  | |  |  | |  |  |  |  | |  |  |  |
| 00511105075130000120  (аренда) | 4 | 514,7 | 1 | | 8,4 | 3 | | 145,9 | - | **-** | - | | **-** | 14,4 | - |
| 00511109045130000120  (соц.найм) | 2 | 1,1 | 1 | | 0,6 | 6 | | 39,0 | 6 | 39,0 | 2 | | 16,8 | - | - |
| **Итого** | **6** | **515,8** | **2** | | **9,0** | **9** | | **184,9** | **6** | **39,0** | **2** | | **16,8** | **14,4** | **0,0** |
| **2019г.** |  |  |  | |  |  | |  |  |  |  | |  |  |  |
| 00511105075130000120  (аренда) | 2 | 12,6 | 1 | | 2,1 | 2 | | 19,7 | 1 | 14,4 | - | | 48,1 | - | - |
| 00511109045130000120  (ком.найм) | 10 | 48,7 | 2 | | 3,3 | - | | - | - | - | - | | - | - | - |
| **Итого** | **12** | **61,3** | **3** | | **5,4** | **2** | | **19,7** | **1** | **14,4** | **-** | | **48,1** | **-** | **0,0** |

Как видно из таблицы, по отношению к 2020г. наиболее результативной является претензионная работа, где при увеличении на 17 количества претензий:

- процент удовлетворенности претензий составил 30,4% (7 претензии из 23-ти предъявленных) против 33,3% в 2020г. (2 претензии из 6-ти предъявленных);

- объем удовлетворенных претензий вырос на 8 970,4 тыс. рублей.

**Несмотря на проводимую претензионную работу, процент добровольного погашения задолженности низкий, что требует более активно и оперативно принимать меры судебного разбирательства.**

На фоне сокращения в 2021г. количества предъявленных судебных исков процент удовлетворенности по судебным искам также вырос 85,7% (6 исков из 7-ми исков, поданных в суд)

против 66,7%в 2020г. (6 исков из 9-ти поданных в суд).

Как и в 2020г., судебно-исковая и претензионная работа **проводилась преимущественно с должниками соц. найма.**

Аналогично 2020г., претензии и судебные иски **к должникам по ком. найму** в **2021г. не предъявлялись,** в то время как, количество должников составляет 15 нанимателей (в 2020г. - 17 должников), где у 7-ми нанимателей вновь образовавшаяся задолженность на сумму 4 185,84 рублей, у 7-ми нанимателей задолженность за год не изменилась и числится в течение нескольких лет в сумме 49 355,56 рублей.

**По результатам претензионно-исковой работы ГАД – КИОиТП администрации района дополнительно получено доходов в сумме 134,8 тыс.рублей** (с пени) по *КБК 111 05013 13 0000 120* **«**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,что способствовало исполнению плановых назначений на 100,3%.

Всего за счет **ведения претензионно-исковой работы** с должниками дополнительно получено доходов на 9 194,2 тыс. рублей:

- в сумме 134,8 тыс. рублей (с пени) от должников по **аренде земельных участков**, гос. собственность на которые не разграничена (по нормативу 50,0%);

- в сумме **по аренде объектов казны** в сумме 121,2 тыс. рублей (в 2020г. - 22,8 тыс. рублей);

- в сумме 8 938,2 тыс. рублей **по соц. найму муниципального жилфонда** (в 2020г. - 17,4 тыс. рублей включая ком найм);

- поступлений от должников **по ком. найму** не было.

**КСО указывает на следующее. По итогам внешней проверки исполнения бюджета за 2020г. (акт от 17.03.2021г.)** отмечалось, что в **нарушение Приказа Минфина России** **от 06.12.2010 № 162** «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» **доходы от коммерческого найма** *(КБК 1 11 09045 13 0000 120)* **учитывались по бух. сч. 1 205 21 000 «**Расчеты по доходам от операционной аренды», в то время как, **должен применяться бух. сч. 1 205 29 000** «Расчеты по иным доходам от собственности». По данным **ф.0503169** установлено, что замечание устранено.

Однако, **в нарушение** **норм статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете» **и статьи 167 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н** «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» **в следствии не соблюдения правил аналитического учета в разрезе КБК и счетов бух. учета** (гр. 1 «номер (код) счета бюджетного учета) **не соблюден принцип достоверности сальдо по состоянию на 01.01.2021г.,** т.е. не сохранена идентичность значения исходящего сальдо на конец года (по отчету за 2020г. ) входящему сальдо на начало года (по отчету за 2021г.).

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | АД | Бух.  счет | Дебиторская задолженность | | | | Кредиторская задолженность | | |
| 2020г.  сальдо на конец года | 2021г.  сальдо на начало года | должно быть  сальдо на начало года | 2020г.  сальдо на  конец года | | 2021г.  сальдо на начало года | должно быть сальдо на начало года |
| **Ф.0503169** | | | | | | | | | |
| КБК 1 11 05075 13 0000 120  (аренда недвижимости) | Администрация поселения | Сч.  205.21 | 3 583 597,75 | 3 640 740,48 | 3 583 597,75 | 2 694,06 | | 28 846,19 | 2 694,06 |
| КБК 1 11 09045 13 0000 120  (коммерческий нам) | Администрация поселения | 57 142,73 | - | - | 26 152,13 | | - | - |
| ***итого*** |  |  | ***3 640 740,48*** | ***3 640 740,48*** | ***3 583 597,75*** | ***28 846,19*** | | ***28 846,19*** | ***2 694,06*** |
| КБК 1 11 09045 13 0000 120  (социальный нам) | МКУ «ОГХ» | Сч. 205.29 | 182 153,01 | 182 153,01 | 182 153,01 | - | | - | - |
| КБК 1 11 09045 13 0000 120  (коммерческий нам) | Администрация поселения | - | - | 57 142,73 | - | | - | 26 152,13 |
| ***итого*** |  |  | ***182 153,01*** | ***182 153,01*** | ***239 295,74*** | - | | - | ***26 152,13*** |

Как видно из таблицы, в следствии вышеуказанного нарушения, **не верно указано значение сальдо расчетов на начало 2021 года по бух. счетам 205.21 и 205.29, что повлияло на достоверность отчетности финансового органа и администраторов доходов в разрезе кодов аналитического учета, однако, в целом не повлияло на общую сумму задолженности по бух. счету 205.00 (отчет финансового органа).**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

***(КБК 113 00000 00 0000 000)***

В целом увеличение объема поступления по отношению 2020 г. на 66,4 тыс. рублей или в 2,1 раза, соответственно, уд. вес источника вырос с 1,4% в 2020г. до 2,2% в 2021г.

**Поступление характеризуется данными в разрезе источников**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено 2020 г. | 2021г. | | | | |
| утверждено | назначено | исполнено | отклонение | % |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений *(КБК 1 13 02065 13 0000 130)* | 58,6 | 210,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений *(КБК 1 13 02995 13 0000 130)* | 0,0 | 0,0 | 125,0 | 125,0 | 0,0 | 0,0% |
| **ИТОГО** | **58,6** | **210,6** | **125,0** | **125,0** | **0,0** | **0,0%** |

Традиционно по данному источнику планируется поступление доходов от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городского поселения *(КБК 1 13 02065 13 0000 130).*

Администратором доходов – Администрацией поселения, при нормативе зачисления в бюджет 100,0%, при формировании проекта бюджета первоначально плановые назначения прогнозировались в объеме 210,6 тыс. рублей в ожидании поступления платежей по рассрочке платежей на период 2020-2022г. по судебному решению в отношении арендатора - должника ИП Лептиковой В.П. по долгу в сумме 328,1 тыс. рублей.

При наличии 33 заключенных договоров аренды, в 2021г. поступление отсутствует, в т.ч. запланированные платежи от ИП Лептиковой В.П. Доходность снижается (в 2018г.- 156,2 тыс. рублей, 2019г. – поступление отсутствует, в 2020г. – 58,6 тыс. рублей).

Исполнение на 100,0% по факту возврата от МКУ «ОГХ» дебиторской задолженности прошлых лет по иным МБТ на финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки в условиях негативного влияния на экономику в период распространения короновирусной инфекции.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

***(КБК 114 00000 00 0000 000)***

В структуре неналоговых доходов снизилась значимость данного источника, уд. вес с 8,0% в 2020г. снизился до 6,0% в 2021г.

По отношению к 2020г. структура группы не изменилась, но изменилось процентное соотношение между источниками внутри группы.

По данной группе доходов снижения первоначально утвержденных плановых назначений на 52,4% или «-» 398,6 тыс. рублей, где на **100,0% сокращены плановые назначения по** **доходам от приватизации имущества** *(КБК 114 13090 13 0000 410)* илина 300,0 тыс. рублей, т.к. еще при формировании бюджета ГАД – Администрация поселения учитывала низкую инвестиционную привлекательность имущества, выставленного к приватизации, в связи с чем, бюджетные назначения планировалось уточняться в ходе исполнения бюджета.

**1). Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений**, **находящихся в ведении органов управления городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу *(КБК 1 14 02052 13 0000 410)***

В соответствии с **статьями 41,42 62 Бюджетного кодекса РФ** доходы казенного учреждения, полученные от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступают в местный бюджет, где с 2020г. администратором доходов выступает **МКУ «ОГХ»** в части продажи жилых домов, переданных в оперативное управление учреждению, что закреплено постановлением администрации **от 20.12.2019 № 387.**

В ходе исполнения бюджета плановые назначения 324,7 тыс. рублей сокращены до 226,1 тыс. рублей или «-» 98,6 тыс. рублей с исполнением на 100,0%, что составляет 66,5% всего объема поступления доходов по данной группе.

Согласно Пояснительной записке **ф. 0503160** доходы поступили от продажи объектов недвижимости - 4 жилых дома по ул. Парковая, д.6; ул. Полярная, д.2; ул. Первомайская, д. 25; ул. Потанина, д. 10.

По отношению к 2020г. доходность увеличилась на 180,0 тыс. рублей или в 5 раз (в 2018г. поступление в сумме 30,0 тыс. рублей; в 2019г. - 40,0 тыс. рублей, в 2020г. - 46,1 тыс. рублей).

**2). Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений *(КБК 114 06013 13 0000 430)***

В соответствии с **статьей 62 Бюджетного кодекса РФ** доходы зачисляются в городской и районные бюджеты по нормативу отчислений по 50,0%.

На объем поступлений оказывает влияние тот факт, что в соответствии с земельным законодательством, продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, **носит заявительный характер.**

Главным администратором доходов выступает КИО и ТП администрации м.о. Кандалакшский район, что закреплено Приложением № 1 к решению Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район **от 18.12.2020 № 61** «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Если в 2020г. доходы от продажи земельных участков составляли основу поступления доходов в данной группе (86,2%), то в 2021г. его объем составляет 33,56%.

Плановые назначения 136,0 тыс. рублей не уточнялись и исполнены в объеме 113,9 тыс. рублей или на 83,7% (один из наименьших процентов исполнения), плановые назначения не исполнены на 22,1 тыс. рублей.

Согласно **ф. 0503164** причина неисполнения в том, **что плановые показатели главным администратором не прогнозируются, что не корректно**, т.к. при формировании бюджета на 2021г. ГАД – КИОиТП по данному источнику доходы запланированы на уровне 97,8% от ожидаемого исполнения за 2020г. в сумме 136,0 тыс. рублей, но без перспективы изменения на плановый период.

В сравнении с прошлым годом, объем поступлений сократился на 171,9 тыс. рублей или «-» 60,1% (в 2018г. поступление в сумме 151,6 тыс.рублей, в 2019.г. – 99,2 тыс. рублей, в 2020г. – 285,8 тыс. рублей).

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба *(КБК 1 16 0000 00 0000 000)***

Порядок начисления сумм денежных взысканий (штрафов) определен **статьей 46 Бюджетного кодекса** **РФ** в редакции ФЗ **от 05.04.2019 № 62-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ».

При формировании бюджета, учтены изменения, внесенные с 2020г. в порядок формирования кодов бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России **от 06.06.2019 № 85н** (ред. от 17.09.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Поступление доходов находится в прямой зависимости от количества совершенных правонарушений.**

При формировании бюджета на 2021г. рост объема поступлений планировался с перспективой взыскания по решению суда в отношении АО «Мурманскпромстрой» (дело № А42-3354/2020 от 15.09.2020г. на сумму пени 1 842,2 тыс. рублей).

Плановые бюджетные назначенияв сумме1 862,2 тыс. рублей в ходе исполнения бюджета уточнены до 3 353,4 тыс. рублей или «+» 1 491,2 тыс. рублей в связи:

- с принятием к исполнению Отделом судебных приставов г. Кандалакша исполнительных листов по судебным делам, вынесенным в отношении АО «Мурманскпромстрой» (дело А-42-8288/2020 от 25.11.2020г. на сумму пени 655,8 тыс. рублей, дело А-42-5/2021 от 12.03.2021 на сумму пени 641,6 тыс. рублей);

- с ожидаемым поступлением административных штрафов за некачественное и ненадлежащее исполнение подрядчиками муниципальных контрактов.

Однако, исполнение на 15,6% (самый наименьший процент исполнения в налоговой и неналоговой группе доходов) или в сумме 524,5 тыс. рублей. Не дополучено запланированных доходов в сумме 2 828,9 тыс. рублей, т.к. платежи ожидаются в более поздний период времени **(ф. 0503164).**

По данному источнику прослеживается тенденция роста доходности, однако, в 2021г. по отношению к 2020г. доходность сократилась на 106,2 тыс. рублей или «-» 16,8% (в 2018г. – 98,6 тыс. рублей, в 2019г.- 105,9 тыс. рублей, в 2020г. – 630,7 тыс. рублей).

В связи с чем, снизились экономические позиции источника, оставаясь на третьей позиции, уд. вес источника снизился с 15,1% в 2020г. до 9,2% в 2021г.

Как и в 2020г., поступление доходов на 100,0% обеспечили муниципальные администраторы доходов, где 47,1% за счет штрафных санкций, выставленных казенным учреждением (в 2020г. 85,0% за счет штрафных санкций, выставленных администрацией поселения).

В отличие от 2020г., имеет место внеплановое поступление в сумме 120,0 тыс. рублей или 22,9% всего объема - административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов *(КБК 1 16 02020 02 0000 140),* которые поступили от ООО «УК Зеленоборский Гарант», привлеченное к административной ответственности в соответствии с пунктом 1 статьи 2, пунктом 13.3 «Правил благоустройства городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района», утвержденных решением Совета депутатов **от 29.09.2017 № 329.**

На конец года задолженность сократилась на 285 993,00 рублей или «-» 80,7% в связи с пересчетом по судебным решениям ранее начисленных сумм пени при подаче исковых заявлений.

Вся дебиторская задолженность числится по АД – Администрация поселения.

Кредиторская задолженность (авансы, переплата) на начало и конец года отсутствует.

**Прочие неналоговые доходы *(КБК 1 17 00000 00 0000 000)***

При формировании проекта бюджета бюджетные назначения не прогнозировались и уточнены в ходе исполнения бюджета «+» 406,7 тыс. рублей с исполнением на 133,7% (один из наивысших процентов исполнения) или в сумме 543,7 тыс. рублей. В 2020г. доходы не поступали.

Уд. вес источника в структуре неналоговых доходов составляет 9,6%.

В отличие от прошлого года имеют место внеплановые доходы - невыясненные поступления в конце года *(КБК 1 17 01050 13 0000 180)*. Согласно Пояснительной записке (**ф.0503160**) - это:

- возврат 29.12.2021г. МУП «УК Зеленоборский» субсидии на финансовое обеспечение затрат в сумме 122,8 тыс. рублей;

- поступления 30.12.2021г. от Джамалутдинова Р.Г. за аренду имущества в сумме 14,2 тыс. рублей.

Приказом Минфина России **от 08.06.2020 № 99н** (**в ред. от 12.10.2020 № 236н**) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» **введен новый КБК** «Инициативные платежи», а именно, *КБК 000 1 17 15030 13 0000 150* «Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских поселений».

В 2021г. инициативные платежи *(КБК 1 17 05030 13 0000 150)* в сумме 406,7 тыс. рублей поступили в **рамках инициативного проекта № 1** «Благоустройство памятной Стеллы ветеранам ВОВ на пл. Мира г.п. Зеленоборский»:

- от физических лиц в сумме 176,1 тыс. рублей или 90,0% от плановых назначений;

- от юридических лиц в сумме 230,6 тыс. рублей.

Все поступления составляют 100,0% от уточненных плановых назначений.

**Безвозмездные поступления**

Основной задачей бюджетной политики м.о.Кандалакшский район на 2021г. и плановый период 2022-2023г.г. **в сфере межбюджетных отношений** было определено повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, где выделены **приоритетные направления**:

- содействие в обеспечении **сбалансированности местных бюджетов,** для чегопредлагалось продолжить применение **мер, направленных на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга**;

- содействие **повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов** на муниципальном уровне;

- реализация **мер по укреплению финансовой дисциплины**, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

- **повышение ответственности органов местного самоуправления** муниципальных образований городских и сельских поселений Кандалакшского района **в части использования межбюджетных трансфертов;**

- обеспечение **заинтересованности органов местного самоуправления** муниципальных образований городских и сельских поселений **в расширении доходной базы, повышении собираемости налогов, повышении эффективности бюджетных расходов.**

**Распределение межбюджетных трансфертов для бюджета г.п. Зеленоборский на 2021 год** представлено в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечислено напрямую из ОБ** | | | | | **Распределено из РБ** | | | | | | | | Всего безвоз-мездные  поступ-ления |
| дотация на поддержку  мер по обеспечению сбаланси-  рованности бюджетов | суб-  сидии | суб-  вен  ции | иные  МБТ | **итого** | дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | | | | дотация на поддержку  мер по обеспечению сбаланси-рованности бюджетов | субси  дии | иные  МБТ | **всего** |
| **итого** | в том числе | | |
| средства ОБ | | средства  РБ (РФФПС) |
| суб-  венция | суб-  сидия |
| 12 444,7 | 66 155,3 | 1 364,9 | 852,3 | **80 817,2** | **38 013,2** | 5 777,7 | 30 623,5 | 1 612,0 | 15 211,8 | 14 140,8 | 0,0 | **67 365,8** | **148 183,0** |

Как и в прошлый год, в 2021 году сохранилась практика перечисления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных МБТ из областного бюджета **в бюджет городского поселения** **напрямую, минуя бюджет района** в объеме 80 817,2 тыс. рублей или 54,5% всего объема безвозмездных поступлений, объем который по отношению к 2020г. сократился на 13,8% (в 2020г. напрямую перечислено **-**  93 714,9 тыс. рублей или 58,9% всего объема).

И**з районного бюджета** перераспределены МБТ в объеме 45,5% или в сумме 67 365,8 тыс. рублей, что больше объема в 2020г. на 3,2% (в 2020г. в объеме 41,1% или 65 303,0 тыс. рублей).

В структуре доходов городского бюджета **объем безвозмездных поступлений** с каждым годом растет, но в 2021г. незначительно ниже по отношению к 2020г. и составляет 81,1% всей доходной части бюджета (2016г. – 72,0%, в 2017г. – 85,8%, в 2018г.- 86,6%, 2019г. – 86,2%, 2020г. - 84,5%).

Администратором доходов выступает администрация м.о.г.п. Зеленоборский.

**Структура безвозмездных поступлений**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Исполнено за 2020 г | Кол-во источни  ков доходов 2020г. | Решение Совета | | Откл-онение | Исполнено  за 2021г. | Откло-  нение  (ф.0503117) | Отклонение от плановых назначений | % испол-нения | Уд. вес в % | Кол-во источников доходов 2021г. |
| № 623 от 21.12.2020 первон-ачальный бюджет | № 720 от 27.12.2021 уточненный бюджет |
| Дотации | 59 122,9 | 2 | 38 013,2 | 65 669,7 | 27 656,5 | 65 669,7 | 0,0 | 0,0 | 100,0% | 44,4% | 2 |
| Субсидии | 90 184,0 | 16 | 26 436,6 | 120 701,2 | 94 264,6 | 80 296,1 | -40 405,1 | -40 405,1 | 66,5% | 54,2% | 13 |
| Субвенции | 1 182,9 | 4 | 1 151,7 | 1 454,3 | 302,6 | 1 364,9 | -89,4 | -89,4 | 93,9% | 0,9% | 5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8 528,2 | 5 | 0,0 | 1 446,3 | 1 446,3 | 852,3 | -594,0 | -594,0 | 58,9% | 0,6% | 2 |
| **Итого безвозмезд-ные поступления от других бюджетов** | **159 018,0** | **27** | **65 601,5** | **189 271,5** | **123 670,0** | **148 183,0** | **-41 088,5** | **-41 088,5** | **78,3%** | **100,1%** | **22** |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 377,4 | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | х |
| Прочие безвозмездные поступления | 175,0 | х | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,00% | х |
| **Безвозмездные поступления** | **159 570,4** | **27** | **65 601,5** | **189 271,5** | **123 670,0** | **148 183,0** | -41 088,5 | **-41 088,5** | **78,3%** | **100,1%** | **22** |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | х |
| Возврат остатков субсидий, субвен-ций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -69,0 | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -125,0 | -125,0 | -125,0 | 0,0% | -0,1% | х |
| **Безвозмездные поступления (с учетом возврата остатков)** | **159 501,4** | **х** | **65 601,5** | **189 271,5** | **123 670,0** | **148 058,0** | **-41 213,5** | **-41 213,5** | **78,2%** | **100,0%** | **х** |

По отношению к 2020г. структура финансовой помощи из вышестоящих бюджетов не изменилась, но уменьшилось общее количество видов безвозмездных поступлений - всего 22 вида против 27 вида, выделенных в 2020г.

В течение года первоначальные бюджетные назначения по безвозмездным **поступлениям от других бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации были скорректированы в сторону увеличения на 123 670,0 тыс. рублей или в 2,9 раза по всем видам безвозмездных поступлений.

Из бюджетов вышестоящих уровней всего перечислено финансовой помощи в сумме 148 183,0 тыс. рублей или 78,3% от плановых назначений 189 271,5 тыс. рублей, в т.ч.:

**-**  из **федерального бюджета** 9 600,1 тыс. рублей или 6,5% всего объема финансовой помощи, объем которой сократился по отношению к 2020 г. на 12 401,6 тыс. рублей или «-» 56,4% (в 2020г.- 22 001,7 тыс. рублей или 13,8%);

**-**из **областного бюджета** 124 442,1 тыс. рублей или 84,0% всего объема финансовой помощи, объем которой увеличился по отношению к 2020г. на 2 483,7 тыс. рублей или «+» 2,0% (в 2020г. – 121 958,4 тыс. рублей или 76,7%);

- из **районного бюджета** 14 140,8 тыс. рублей или 9,5%, что меньше уровня 2020г. на 917,1 тыс. рублей или «-» 6,1% (в 2020г. – 15 057,9 тыс. рублей или 9,5%).

Основную долю в структуре безвозмездных поступлений, как в абсолютном, так и в процентном выражении, занимают средства областного бюджета в форме субсидий.

* + 1. **Дефицит бюджета**

**Как и в прошлые годы, долговая политика** городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на:

* обеспечение финансирования дефицита бюджета городского поселения;
* своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского поселения;
* обеспечение поддержания объема муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете городского поселения на текущий финансовый год и на плановый период;
* обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством и в соответствии с решением о бюджете городского поселения на текущий финансовый год и на плановый период;
* минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга городского поселения;
* гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
* соблюдение условий договоров о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета бюджету городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, договора о предоставлении бюджету городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета, заключенных с Министерством финансов Мурманской области.

**Характеристика дефицита бюджета**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель бюджета | Решения Совета депутатов о бюджете | | Исполнено |
| № 623 от 21.12.2020 | № 720 от 27.12.2021 |
|  | **первоначально** | **уточнено** |  |
| всего доходов | 97 419,40 | 225 417,50 | 182 456,70 |
| всего расходов | 100 601,20 | 227 528,30 | 182 294,70 |
| **дефицит(+), профицит (-)** | **3 181,80** | **2 110,80** | **-162,00** |
| безвозмездные поступления (с учетом возврата) | 65 601,50 | 189 271,50 | 148 058,00 |
| сумма доходов без финансовой помощи | 31 817,90 | 36 146,00 | 34 398,70 |
| **процент дефицита** | **10,0%** | **5,8%** | **х** |
| дефицит бюджета по нормативу 10%  **(п. 3 ст. 92.1 БК РФ )** | 3 181,8 | 3 614,60 | х |
| **превышение норматива 10,0%** | **0,00** | **0,00** | **х** |
| **Источники финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете** | | | |
| изменения остатков | 0,00 | 2 110,80 | -162,00 |
| привлечение коммерческих кредитов | 14 876,70 | 0,00 | 0,00 |
| погашение коммерческих кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| привлечение бюджетных кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| погашение бюджетных кредитов | 11 694,90 | 0,00 | 0,00 |
| **дефицит(+), профицит (-)** | **3 181,8** | **2 110,8** | **-162,0** |

Первоначально размер дефицита местного бюджета был утвержден в сумме **3 181,8 тыс.** **рублей** или **10,0 %** от объема доходов местного бюджета (без учета финансовой помощи из областного бюджета), что **не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10,0%).**

В ходе исполнения бюджета плановый процент **дефицита** сократился **до 5,8%** или в сумме 2 110,8 тыс. рублей.

По итогам 2021 года бюджет исполнен с **профицитом** в сумме 162,0 тыс. рублей.

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Утвержденные **статьей 13** решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета на 2021 год (Приложение № 8 к решению о бюджете) сформированы в составе, соответствующем **статье 96 Бюджетного кодекса РФ**.

Администрация поселения является единственным главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (приложение № 2 к проекту бюджета).

Бюджетные полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета доходов закреплены постановлением администрации от **20.12.2019 № 387** «О наделении полномочиями администратора доходов и администратора источников финансирования дефицита бюджета».

**Структура источников финансирования дефицита бюджета**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источники финансирования дефицита бюджета | решение Совета о бюджете | | Исполнено |
| № 623 от 21.12.2020 | № 720 от 27.12.2021 |
| **1** | **Кредиты кредитных организаций в валюте РФ** | 14 876,8 | **0,0** | **0,0** |
| 1.1. | Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом поселений в валюте РФ | 14 876,8 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2. | Погашение бюджетом поселения кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2** | **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | 11 695,0 | **0,0** | **0,0** |
| 2.1. | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом поселения в валюте РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2. | Погашение бюджетом поселения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ | 11 695,0 | 0,0 | 0,00 |
| **3** | **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0,0** | **-2 110,8** | **162,0** |
| 3.1. | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 0,0 | 225 417,5 | 182 456,7 |
| 3.2. | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 0,0 | 227 528,3 | 182 294,7 |
| **4** | **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **«-» ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА** | | **- 3 181,8** | **- 2 110,8** | **162,0** |
| **% дефицита** | | **10,0%** | **5,8%** | **х** |
| **«+» ПРОФИЦИТА БЮДЖЕТА** | | **х** | **х** | **х** |

Первоначально финансирование дефицита бюджета планировалось за счет привлечения бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 876,8 тыс. рублей что подтверждается Программой муниципальных внутренних заимствований (Приложение № 9 к решению о бюджете) и решением о бюджете.

В ходе исполнения бюджета привлечение бюджетных кредитов не потребовалось, единственным источником финансирования дефицита стали изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

**Динамика** **муниципального долга** **по данным муниципальной долговой книги**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Сальдо на 01.01.2019 | Сальдо на 01.01.2020 | Сальдо на 01.01.2021 | Сальдо на 01.01.2022 | Отклонение |
| Бюджетные ссуды (кредиты), полученные из областного бюджета | 17 560,0 | 17 560,0 | 17 560,0 | 17 560,0 | 0,0 |
| Кредиты, полученные в кредитных организациях | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО муниципальный долг** | **17 560,0** | **17 560,0** | **17 560,0** | **17 560,0** | **0,0** |

Структура муниципального долга в отчетном периоде не изменилась, как и в прошлом году 100,0% составляют долговые обязательства по кредитам, полученным из областного бюджета.

В отчетном периоде размер муниципального долга не изменился. Весь объем муниципального долга приходится на бюджетные кредитыот других бюджетов бюджетной системы.

Погашение муниципальных долговых обязательств предусмотрено не позднее 01 сентября 2022 года. Соответственно размер муниципального долга не изменился.

**Показатели бюджета, характеризующие долговые обязательства**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Исполнение бюджета 2020г. | Утверждено первоначально | Назначено | Исполнено  2021г. |
| Верхний предел муниципального внутреннего долга (ст. 107 БК РФ) | 17 560,0 | 20 741,8 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| Предельный объем муниципальных заимствований (приложение № 9 к решению о бюджете) (ст. 106 БК РФ) | 0,0 | 14 876,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем расходов по обслуживанию муниципального долга (ст. 111 БК РФ) | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 17,6 |
| Верхний предел долга по муниципальным гарантиям | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Предельный объем по муниципальным гарантиям | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Верхний предел муниципального внутреннего долга не превышает ограничения, установленные пунктами 3, 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ (утвержденный решением о местном бюджете общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц).

## Расходы на обслуживание муниципального долга составили 0,01% расходов бюджета, за исключением объема расходов за счет субвенций или в сумме 17,6 тыс. рублей и не превышают ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (не выше 15,0% расходов бюджета, за исключением объема расходов за счет субвенций) и соответствуют направлениям долговой политики.

**По итогам исполнения бюджета ожидаемые результаты долговой политики достигнуты:**

* обеспечено поддержание объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга в установленных пределах;
* стоимость обслуживания муниципального долга городского поселения не увеличивалась;
* при планировании и исполнении бюджета процент дефицита бюджета не превышает ограничения, установленные бюджетным законодательством (не более 10,0%).

**3.3. Исполнение бюджета по расходам**

Согласно бюджетной политике муниципального образования основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

* повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
* усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
* обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики;
* мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
* совершенствование межбюджетного регулирования;
* недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
* сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
* обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовое исполнение бюджета по расходам за 2021 год составило 182 294,7 тыс. рублей, или на 80,1% к показателям Сводной бюджетной росписи.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2020 год | Уточненный бюджет | Исполнено за 2021 год | % исполнения | Отклонения от исполнения 2020 год | |
| сумма | % |
| **Всего расходов, в том числе за счет средств:** | **185 922,7** | **227 528,3** | **182 294,7** | **80,1%** | **-3 628,0** | **-2,0%** |
| федерального, областного бюджета | 94 095,1 | 123 601,9 | 82 461,9 | 66,7% | -11 633,2 | -12,4% |
| районного бюджета (в форме прочих межбюджетных трансфертов) | 3 200,0 | 2 600,0 | 2 600,0 | 100,0% | -600,0 | -18,8% |
| местного бюджета (с учетом дотаций) | 88 225,2 | 100 919,8 | 96 826,2 | 95,9% | 8 601,0 | +9,7% |
| внебюджетных источников | 402,4 | 406,6 | 406,6 | 100,0% | 4,2 | +1,0% |

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) неверно указан процент сокращения расходов относительно 2020 год – 12,3% (**опечатка**).

В 2021 году объем исполненных бюджетных назначений меньше исполнения за 2020 год на 3 628,0 тыс. рублей, или на 2,0%, что в основном обусловлено сокращением объема средств вышестоящих бюджетов.

Объем неисполненных бюджетных обязательств в 2021 году составил 45 233,6 тыс. рублей. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» основными причинами неисполнения расходных обязательств являются (по факту неисполнения бюджетных обязательств менее 95%):

* нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры(код причины – 8), на сумму 32 425,9 тыс. рублей, что составляет 71,7%;
* оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (код причины – 10), на сумму 3 432,8 тыс. рублей, 7,6% от общей суммы неисполненных обязательств;
* оплата производится за фактически выполненные работы (код причины - 122), на сумму 8 675,6 тыс. рублей, 19,2% от общей суммы неисполненных обязательств.

**Передача части полномочий г.п. Зеленоборский**

**муниципальному образованию Кандалакшский район**

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень м.о. Кандалакшский район ежегодно передаются к исполнению отдельные полномочия по решению вопросов местного значения г.п. Зеленоборский.

Во исполнение норм, установленных пунктом 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, согласно статье 9 решения о бюджете предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования Кандалакшский район **на исполнение переданных полномочий** осуществляется в Порядке предоставления межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий бюджету муниципального образования Кандалакшский район, утвержденному постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 13.11.2019 № 322 (Приложение № 12 к решению о бюджете).

Перечень передаваемых полномочий, условия предоставления и объем их финансового обеспечения определены статьей 9 решения о бюджете.

Передача и принятие полномочий по решению вопросов местного значения поселения подтверждается соответствующими решениями Совета депутатов м.о. Кандалакшский район от 26.11.2020 № 55 и Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 28.09.2020 № 592.

В соответствии с статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета поселения предусмотрены «межбюджетные трансферты» (В/Р 500), передаваемые из бюджета поселения в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения на общую сумму 1 099,3 тыс. рублей, что подтверждается Соглашениями о приеме-передаче части полномочий по решению вопросов местного значения.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Принятые полномочия | Исполнение  за 2020 год | Основание | Финансовое сопровождение (МБТ) | Исполнение за 2021 год | Отклонение от 2020 года |
| 1 | * организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, * участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, * участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения, * создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения, * осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, создание страхового фонда документации ЧС городского поселения | 812,3 | *Соглашение от 12.01.2021 №002/53-с* | 833,0 | 833,0 | 20,7 |
| 2 | контроль за исполнением бюджетов поселений в части внешнего муниципального финансового контроля | 258,5 | *Соглашение от 28.12.2020 № 1/55-с/10-с* | 266,3 | 266,3 | 7,8 |
|  | **ИТОГО** | **1 070,8** | х | **1 099,3** | **1 099,3** | **28,5** |

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) общий объем финансового сопровождения на исполнение переданных полномочий составил 1 099,3 тыс. рублей.

Процент перечисления межбюджетных трансфертов в районный бюджет составил 100,0%.

Исполнение бюджета программно-целевым методом

Расходная часть бюджета городского поселения на 2021 год сформирована на 100,0% в «программном формате» включая деятельность органов местного самоуправления.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ регулируются постановлением администрации от 24.08.2015 № 215 (с изменениями от 13.12.2018 № 409, от 28.12.2021 № 310) (далее – Порядок реализации МП).

Согласно пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Перечень муниципальных целевых программ утвержден приложением № 7 к Решению о бюджете от 21.12.2020 № 623 (в редакции от 21.12.2021 № 720) в количестве 10 муниципальных программ, с присвоением каждой программе целевой статьи расходов, из них:

* 9 программ сроком действия 2021-2025 годы;
* 1 программа 2018-2024 годы («Формирование комфортной городской среды на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»).

Муниципальные программы, подлежащие финансированию начиная с 2021 года утверждены постановлениями администрации от 22.12.2020, 25.12.2020, с нарушением сроков, утвержденных пунктом 2.12. Порядка реализации МП (не позднее, чем за 3 дня до даты внесения в представительный орган проекта решения о бюджете городского поселения Зеленоборский на очередной финансовый год и плановый период).

*Справочно: проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены администрацией городского поселения на рассмотрение Совета депутатов 08.12.2020 года**(вх. № 4322).*

Муниципальные программы городского поселения сгруппированы по 4 основным направлениям социально-экономического развития городского поселения, в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года».

Распределение бюджетных ассигнований по направлениям представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Направления расходов | Исполнено 2020 год | Уточненная роспись | Исполнено 2021 год | Отклонение от 2020 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 ( 4 - 2) |
| **Развитие человеческого капитала** | **26 149,30** | **40 481,3** | **31 805,7** | **5 656,4** |
| МП «Развитие физической культуры и спорта на территории городского поселения Зеленоборский» | 120,10 | 153,9 | 153,9 | 33,8 |
| МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» | 26 029,20 | 40 327,4 | 31 651,8 | 5 622,6 |
| **Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона** | **96 370,20** | **106 951,2** | **73 492,6** | **-22 877,6** |
| МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 86 364,50 | 86 803,7 | 53 345,1 | -33 019,4 |
| МП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» | 818,10 | 1 134,2 | 1 134,2 | 316,1 |
| МП «Формирование комфортной городской среды на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» | 9 187,60 | 19 013,3 | 19 013,3 | 9 825,7 |
| **Обеспечение устойчивого экономического роста** | **30 475,10** | **40 164,9** | **39 327,9** | **8 852,8** |
| МП «Развитие транспортной системы на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» | 30 372,30 | 40 056,9 | 39 299,4 | 8 927,1 |
| МП «Экономический потенциал» на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 102,80 | 108,00 | 28,50 | -74,3 |
| **Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления** | **30 336,90** | **39 930,9** | **37 668,6** | **7 331,7** |
| МП «Управление муниципальными финансами» | 1 041,30 | 1 424,2 | 1 185,8 | 144,5 |
| МП «Муниципальное управление и гражданское общество» | 28 440,70 | 37 208,9 | 35 536,4 | 7 095,7 |
| МП «Информационное общество городского поселения Зеленоборский» | 854,90 | 1 297,8 | 946,4 | 91,5 |
| **Программная часть** | **183 331,40** | **227 528,3** | **182 294,7** | **-1 036,7** |
| **Непрограммная деятельность** | **2 591,20** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Всего распределено расходов** | **185 922,60** | **227 528,3** | **182 294,7** | **-1 036,7** |

В 2021 году наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения составляют программы по **направлению** **«Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона» -** 40,3% (2020 год – 51,8%). Именно комфортная и безопасная среда проживания становится фактором, определяющим благополучие региона, поскольку и жители, и бизнес крайне мобильны и ориентируются на регионы с лучшими условиями.

В тоже время, в рамках данного направления сложилось самое большое сокращение расходов в натуральном показателе относительно 2020 года («-» 22 877,6 тыс. рублей).

Анализ изменений бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ дан ниже по тексту.

**Характеристика исполнения расходов бюджета в разрезе муниципальных программ приведена в таблице:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МЦП | Цст | Утверждено на 2021 год | | Исполнено 2020 год | % исполнения | Удельный вес (%) |
| паспортом программы (с уточнением) | СБР от 31.12.2020 |
| 1 | **МП № 01** «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0100000000 | **1 134,2** | **1 134,2** | **1 134,2** | 100,0% | 0,6% |
| МБ | 1 134,2 | 1 134,2 | 1 134,2 |
| 2 | **МП № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» | 0200000000 | **37 208,9** | **37 208,9** | **35 536,4** | 95,5% | 19,5% |
| ФБ, ОБ | 3 304,0 | 1 200,7 | 1 200,7 |
| РБ | 0,0 | 2 600,0 | 2 600,0 |
| МБ | 33 904,9 | 33 408,2 | 31 735,7 |
| 3 | **МП № 03** «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский» | 0300000000 | **153,90** | **153,90** | **153,90** | 100,0% | 0,1% |
| МБ | 153,90 | 153,90 | 153,90 |
| 4 | **МП № 04** «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0400000000 | **40 056,9** | **40 056,9** | **39 299,4** | 98,1% | 21,6% |
| ОБ | 24 236,2 | 24 236,2 | 24 236,2 |
| МБ | 15 820,7 | 15 820,7 | 15 063,2 |
| 5 | **МП № 05** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский» | 0500000000 | **40 327,4** | **40 327,4** | **31 651,8** | 78,5% | 17,4% |
| ФБ, ОБ | 32 011,5 | 32 011,5 | 23 769,6 |
| МБ | 8 315,9 | 8 315,9 | 7 882,2 |
| 6 | **МП № 06** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0600000000 | **86 803,7** | **86 803,7** | **53 345,1** | 61,5% | 29,3% |
| ФБ, ОБ | 49 295,2 | 49 271,4 | 16 448,5 |
| МБ | 37 508,5 | 37 532,3 | 36 896,6 |
| 7 | **МП № 07** «Управление муниципальными финансами» | 0700000000 | **1 424,2** | **1 424,2** | **1 185,8** | 83,3% | 0,7% |
| МБ | 1 424,2 | 1 424,2 | 1 185,8 |
| 8 | **МП № 08** «Экономический потенциал» на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 0800000000 | **108,00** | **108,00** | **28,50** | 26,4% | 0,0% |
| ОБ | 75,20 | 75,20 | 0,00 |
| МБ | 32,80 | 32,80 | 28,50 |
| 9 | **МП № 9** «Информационное общество городского поселения Зеленоборский» | 0900000000 | **1 297,8** | **1 297,8** | **946,4** | 72,9% | 0,5% |
| ОБ | 29,2 | 29,2 | 29,2 |
| МБ | 1 268,6 | 1 268,6 | 917,2 |
| 10 | **МП № 10** «Формирование комфортной городской среды на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 1000000000 | **19 013,3** | **19 013,3** | **19 013,3** | 100,0% | 10,4% |
|  | ФБ,ОБ |  | 16 777,7 | 16 777,7 | 16 777,7 |
|  | МБ |  | 1 829,0 | 1 829,0 | 1 829,0 |
|  | Внебюджетные средства |  | 230,6 | 230,6 | 230,6 |
|  | Привлеченные средства населения |  | 176,0 | 176,0 | 176,0 |
|  | | | | | | | |
|  | **Итого объем финансирования:** | *х* | **227 528,3** | **227 528,3** | **182 294,7** | **80,1%** | **100,0%** |
|  | *средства федерального, областного бюджета* | *х* | *125 729,0* | *123 601,9* | *82 461,9* | *66,7%* | *45,2%* |
|  | *МБТ из районного бюджета* | *х* | *0,0* | *2 600,0* | *2 600,0* | *0,0%* | *1,4%* |
|  | *средства местного бюджета* | *х* | *101 392,7* | *100 919,8* | *96 826,2* | *95,9%* | *53,1%* |
|  | *внебюджетные источники* | х | *406,6* | *406,6* | *406,6* | *100,0%* | *0,2%* |

Исполнение программ осуществлялось за счет средств местного, районного, областного и федерального бюджетов, из них:

* 53,1% всех расходов бюджета составили расходы за счет средств местного бюджета или в сумме 96 826,3 тыс. рублей (2020 год – 48,1% всех расходов или в сумме 88 225,2 тыс. рублей);
* 45,2% всех расходов бюджета составили расходы за счет средств вышестоящих бюджетов, в сумме 82 461,9 тыс. рублей, предусмотренных в доходной части бюджета поселения в качестве субсидий и субвенций (2020 год - 49,9%, в сумме 91 503,9 тыс. рублей);
* 1,4% всех расходов бюджета реализуются за счет средств районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов, в сумме 2 600,0 тыс. рублей (2020 год – 1,7%, в сумме 3 200,0 тыс. рублей);
* 0,2% объемов расходов бюджета оплачено за счет внебюджетных источников, или в сумме 406,6 тыс. рублей (2020 год – 0,2%, в сумме 402,4 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение по паспортам муниципальных программ в полном объеме запланировано в расходной части бюджета.

Все корректировки по МП, как в части изменения мероприятий, так и в части изменения объемов их финансирования,оформлены соответствующими постановлениями администрации.

**Отклонение объема финансирования, предусмотренного бюджетом и запланированного паспортами программ, в том числе в разбивке по источникам, сложилось следующим образом:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем финансирования | Предусмотренный паспортом программы (с уточнением) | СБР от 31.12.2020 | Отклонение |
| **Всего:** | **227 528,3** | **227 528,3** | **0,0** |
| *средства федерального, областного бюджета* | *125 729,0* | *123 601,9* | -2 127,1 |
| *МБТ из районного бюджета* | *0,0* | *2 600,0* | 2600,0 |
| *средства местного бюджета* | *101 392,7* | *100 919,8* | -472,9 |
| *внебюджетные источники* | *406,6* | *406,6* | 0,0 |

Отклонение сложилось по следующим МП:

* **МП № 2** «Муниципальное управление и гражданское общество» (в редакции постановления администрации от 27.12.2021 № 304), где:
* *паспортом подпрограммы «Управление муниципальным имуществом городского поселения Зеленоборский*» (основные показатели, Приложение № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы) средства районного бюджета(иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований городских поселений Кандалакшского района на организацию обеспечения жизнедеятельности граждан), в сумме 2 600,0 тыс. рублей учтены как средства областного бюджета;
* *паспортом подпрограммы «Создание условий для обеспечения муниципального управления»* (основные показатели, Приложение № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы) средства областного бюджета (субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты), в сумме 496,7 тыс. рублей учтены как средства местного бюджета.
* **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района», *подпрограмма «Переселение граждан г.п. Зеленоборский Кандалакшского района из аварийного жилищного фонда»* (в редакции постановления администрации от 27.12.2021 № 306), где финансовое обеспечение основного мероприятия 4 *«*Мероприятия по признанию многоквартирных домов аварийными» (таблица 1 «Перечень основных мероприятий подпрограммы») предусмотрено в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 23,8 тыс. рублей. Фактически мероприятие реализовано в полном объеме за счет средств местного бюджета (Цст. 0650428320).

В общем объеме расходов бюджета в 2021 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ:

* МП № 06 «Обеспечение комфортной среды проживания населения г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» - 29,3% (2020 год – 47,1%);
* МП № 04 «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» - 21,6% (2020 год – 16,6%);
* МП № 02 «Муниципальное управление и гражданское общество» - 19,5% (2019 год – 15,5%);

Самое низкое исполнение **в относительном показателе** (26,4%) сложилось по МП № 8«Экономический потенциал», где в полном объеме не освоена субвенция на осуществление отдельных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в сумме 75,2 тыс. рублей (Р/ПР 0412). Согласно Пояснительной записки (Ф. 0503164) оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

В абсолютном показателе самое большое неисполнение (не освоено 33 458,6 тыс. рублей) сложилось по МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района», в основном в рамках мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (**Р/ПР** 0501, вид расхода 412) (не освоено – 32 425,9 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина не освоения - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, **повлекшее** судебные процедуры.

В **нарушение пунктов 19, 21** Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ **от 06.06.2019 № 85н** в рамках **отдельных муниципальных программ нарушен принцип формирования кода бюджетной классификации** (в части привязки целевой статьи расходов к основному мероприятию). А именно:

* МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество», *подпрограмма «Управление муниципальным имуществом муниципального образования городское поселение Зеленоборский»* (в редакции постановления от 27.12.2021 № 304):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетная роспись от 31.12.2020  (наименование мероприятия) | КБК | Сумма | Приложение № 1 «Перечень мероприятий Подпрограммы» | Сумма |
| **Основное мероприятие 1.** Обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества | 000 0113 0220100000 000 | 9 077 383,63 | **Основное мероприятие 1.** Обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества | 9 077,4 |
| Мероприятия по организации управления объектами муниципального имущества | 000 0113 0220129200 000 | 1 683 736,25 | 2.1.1 Содержание имущества  2.1.2 Коммунальные услуги на содержание муниципального имущества (МБ)  2.1.4 Налог на имущество, транспортный, земельный налог, штрафы (МБ)  2.1.5 Приобретение автоцистерны (МБ)  2.1.6 Ремонт жилых и нежилых помещений (МБ) | 532,0  4 017,9  70,5  105,2  1 106,4 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 0220129000 000 | 4 148 270,46 |
| Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях поощрения достижения наилучших результатов увеличения доходного потенциала | 000 0113 0220177030 000 | 130 376,92 | 2.1.2 Коммунальные услуги на содержание муниципального имущества (ОБ) | 130,4 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0412 0220129220 000 | 515 000,00 | 2.1.3 Кадастровые работы (МБ) | 515,00 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований городских поселений Кандалакшского района на организацию обеспечения жизнедеятельности граждан | 000 0113 0220180060 000 | 2 600 000,00 | 2.1.5 Приобретение автоцистерны (РБ) | 2 600,0 |

* МП № 9 «Информационное общество городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» (в редакции постановления от 27.12.2021 № 309):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетная роспись от 31.12.2020  (наименование мероприятия) | КБК | Сумма | Раздел 3 **«**Перечень основных программных мероприятий» | Сумма |
| Информационное обеспечение населения | 000 0113 0910**1**28510 | **560,0** | **Мероприятие 1.3**  Обеспечение работы по улучшению правовой грамотности населения, информированию о работе органов местного самоуправления и их структурных подразделений, разъяснению наиболее значимых для граждан вопросов **путем** **размещения** соответствующих **сюжетов на телевидении**. | 135,0 |
| **Мероприятие 1.4**  Обеспечение работы по улучшению правовой грамотности населения, информированию о работе органов местного самоуправления и их структурных подразделений, разъяснению наиболее значимых для граждан вопросов **путем размещения информации в печатных изданиях** | 425,0 |
| Всего по мероприятиям | | **560,0** | **Всего по мероприятиям** | **560,0** |

**Отдельные замечания в части оформления муниципальных программ:**

* **наименование МП** «Экономический потенциал» на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (утверждена постановлением администрации от 25.12.2020 № 393) **не соответствует наименованию муниципальной программы утвержденной решением о бюджете**, а именно: «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (Цст. **08**10000000) (Приложение № 4, 5, 7).
* в основных показателях паспорта программы МП № 4«Развитие транспортной системы на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета составил – 15 820,**2** тыс. рублей (следовало – 15 820,**7** тыс. рублей). **Опечатка.**
* **в нарушение Порядка реализации МП** **(**пункт 2.6,раздел 2Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»):
* **не установлены целевые показатели (индикаторы),** **для измерения результатов реализации мероприятий** *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом городского поселения Зеленоборский»* (МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество»);
* в рамках*подпрограммы «Создание условий для обеспечения муниципального управления»* (МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество» отсутствуют целевые показатели подпрограмма») **целевые показатели установлены без привязки по годам реализации муниципальной программы (подпрограммы).**

**Анализ исполнения утвержденных бюджетных назначений**

**главными распорядителями бюджетных средств**

Согласно **статье 21 Бюджетного кодекса РФ** перечень главных распорядителей местного бюджета устанавливается решением о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Приложением № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» утверждены 2 главных распорядителя средств местного бюджета:

* Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 002);
* Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 005).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вед-во | Наименование показателя | Отчет об исполнении бюджета за 2020 год | Уточненная роспись | Отчет об исполнении бюджета за 2021 год | Отклонение | % исполнения | Уд.вес (%) |
| 002 | Совет депутатов г.п. Зеленоборский | 2 334,10 | 2 683,7 | 2 623,1 | 60,6 | 97,7% | 1,4 |
| 005 | Администрация г.п. Зеленоборский | 183 588,50 | 224 844,6 | 179 671,6 | 45 173,0 | 79,9% | 98,6% |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | | **185 922,60** | **227 528,3** | **182 294,7** | **45 233,6** | **80,1%** | **100,0%** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на Администрацию – 98,6% (2020 год – 98,7%).

По ведомству 002 - Совет депутатов, бюджетные ассигнования запланированы и освоены в рамках раздела 01 «Общегосударственные вопросы».

Исполнение бюджета по разделам бюджетной классификации расходов (Приложение № 4 к решению о бюджете).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Р-л | Исполнено за 2020 год | Утверждено на 2021 год | Исполнено за 2021 год | Не освоено | % исполнения | Уд. вес (%) |
|
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 29 551,5 | 38 863,3 | 36 596,6 | -2 266,7 | 94,2% | 20,1% |
| Национальная оборона | 0200 | 488,6 | 496,7 | 496,7 | 0,0 | 100,0% | 0,3% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 818,1 | 1 134,2 | 1 134,2 | 0,0 | 100,0% | 0,6% |
| Национальная экономика | 0400 | 31 364,8 | 41 652,1 | 40 709,4 | -942,7 | 97,7% | 22,3% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 97 493,5 | 104 842,6 | 71 494,1 | -33 348,5 | 68,2% | 39,2% |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 0800 | 26 029,2 | 40 327,5 | 31 651,8 | -8 675,7 | 78,5% | 17,4% |
| Социальная политика | 1000 | 39,2 | 40,4 | 40,4 | 0,0 | 100,0% | 0,02% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 120,1 | 153,9 | 153,9 | 0,0 | 100,0% | 0,1% |
| Обслуживание муниципального долга | 1300 | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 0,0 | 100,0% | 0,01% |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **185 922,6** | **227 528,3** | **182 294,7** | **-45 233,6** | **80,1%** | **100,0%** |

Структура расходов не изменилась.

По всем разделам функциональной классификации расходов, за исключением разделов 0100 «Общегосударственные расходы», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0800 «Культура, кинемотография, средства массовой информиации» исполнение принятых бюджетных обязательств составляет 100,0%.

Средний показатель исполнения расходов в 2021 году составил 80,1% (2020 год – 91,3%). Ниже среднего показателя исполнены расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (68,2%), 0800 «Культура, кинемотография, средства массовой информиации» (78,5%).

Основная доля финансовых ресурсов местного бюджета в 2021 году была направлена на расходы, отражаемые по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,2% (2020 год – 52,4%).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»,** расходы исполнены в сумме 36 596,6 тыс. рублей или на 94,2% от утвержденных бюджетных назначений (2020 год – 29 551,5 тыс. рублей, 90,4% от плана).

Расходы по разделу освоены в рамках реализации муниципальных программ: «Муниципальное управление и гражданское общество», «Управление муниципальными финансами», «Экономический потенциал», «Информационное общество городского поселения Зеленоборский».

Итоги исполнения бюджетных назначений по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» представлены в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | | | исполнено 2020 год | 2021 год | | | | Отклонения от исполнения 2020 года |
| назначено | исполнено | % исполнения | уд. вес % |
| бюджетополучатель | в-во | раздел |
| Глава муниципального образования | **002** | 0102 | 1 643,6 | 1 822,8 | 1 822,8 | 100,0% | 5,0% | 179,2 |
| Совет депутатов | 0103 | 530,0 | 560,5 | 560,5 | 100,0% | 1,5% | 30,5 |
| **Исполнительный орган местного самоуправления** | | | **2 173,6** | **2 383,3** | **2 383,3** | **100,0%** | **6,5%** | **209,7** |
| Глава администрации | **005** | 0104 | 1 549,7 | 1 356,5 | 1 356,5 | 100,0% | 3,7% | -193,2 |
| Аппарат администрации | 10 263,7 | 10 806,2 | 10 806,2 | 100,0% | 29,5% | 542,5 |
| **Исполнительный орган местного самоуправления** | | | **11 813,40** | **12 162,70** | **12 162,70** | **100,0%** | **33,2%** | **349,3** |
| **Итого расходы на ОМС** | | | **13 987,00** | **14 546,00** | **14 546,00** | **100,0%** | **39,7%** | **559,0** |
| Резервный фонд |  | 0111 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | -100,0% | 0,0% | 0,0 |
| Другие общегосударственные расходы | | |  |  |  |  |  |  |
| Совет депутатов | **002** | 0113 | 160,5 | 300,4 | 239,8 | 79,8% | 0,7% | 79,3 |
| Администрация | **005** | 15 404,1 | 24 011,9 | 21 810,9 | 90,8% | 59,6% | 6 406,8 |
| **ВСЕГО** | | | **29 551,60** | **38 863,30** | **36 596,70** | **94,2%** | **100,0%** | **7 045,1** |

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета на 2021 год исполнение по разделу «Общегосударственные вопросы» осуществляли два ГРБС - Совет депутатов и Администрация.

Расходы на содержание органов местного самоуправление увеличились по отношению к аналогичным расходам 2020 года, и составили 14 546,0 тыс. рублей (2020 год – 13 987,0 тыс. рублей). Рост расходов на содержание ОМС сложился в сумме 559,0 тыс. рублей или на 4,0%, за счет увеличения расходов в рамках **Р/ПР 0102** «Функционирование высшего должностного лица» («+» 179,2 тыс. рублей)**, Р/ПР 0103** «Функционирование представительных органов муниципальных образований» («+» 30,5 тыс. рублей), **Р/ПР 0104** «Функционирование местных администраций», в части аппарата администрации. Сокращение расходов сложилось только в части расходов на выплаты по оплате труда главы администрации («-» 193,2 тыс. рублей). В тоже время, удельный вес в составе расходов в целом по разделу 0100 сократился и составил 39,7% (2020 год – 47,3%) за счет роста расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

В 2021 году постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.2020 № 920-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2021 год» для городского поселения Зеленоборский **установлен норматив на содержание органов местного самоуправления не более 14 546,0 тыс. рублей.**

По данным Отчета об исполнении бюджета (**ф. 0503117**) в 2021 году расходы на содержание ОМС исполнены в сумме **14 546,0 тыс. рублей** (сумма расходов по **Р/ПР 0102, 0103, 0104**), **в пределах установленного норматива.**

Показатели годового отчета об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2021 год по данному разделу соответствуют аналогичным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ф. 0503127).

**Подраздел 0111 «Резервный фонд»**

Резервный фронд сформирован Администрацией поселения полностью за счет собственных доходов поселения в рамках МП № 02 **«**Муниципальное управление и гражданское общество».

Статьей 15 решения о бюджете резервный фонд первоначально был утвержден в объеме 100,0 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФи статьей 10 Положения о бюджетном процессе (не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов бюджета городского поселения) и составляет 0,1% общего объема расходов местного бюджета.

В ходе исполнения бюджета бюджетные ассигнования по резервному фонду сократились и составили - 5,0 тыс. рублей (в ред. решения Совета от 29.11.2021 № 707).

В 2021 году средства из резервного фонда не выделялись.

По **подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** расходы составляют 60,3% всех расходов по разделу (2020 год – 52,7%). Бюджетные обязательства исполнены в сумме 22 050,6 тыс. рублей или на 90,7% от плановых бюджетных назначений (2020 год –15 564,8 тыс. рублей или на 83,3% от плана).

Исполнение расходов бюджета по данному подразделу в соответствии с ведомственной структурой осуществляли оба ГРБС.

По отношению к 2020 году расходы по подразделу выросли на 6 486,0 тыс. рублей, что обусловлено:

* приобретением автоцистерны, в том числе за счет средств районного бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Кандалакшский район на организацию обеспечения жизнедеятельности граждан, в сумме 2 600,0 тыс. рублей;
* увеличением расходов на выплаты по решениям суда (2021 год 12 046,7 тыс. рублей, на 96,8% от бюджетных назначений, 2020 год - 9 402,8 тыс. рублей, при 100,0%-ом освоении), за счет расходов в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, в сумме 5 698,3 тыс. рублей (вид расхода 414, смотреть в разделе «Бюджетные инвестиции»).

Наибольшее неисполнение по подразделу сложилось в рамках Цст. 0220129000 «**Иные направления** расходов муниципальной программы» (не освоено – 1 005,0 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина низкого исполнения (75,8%) - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

КСО обращает внимание, что в рамках реализации мероприятий *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом городского поселения Зеленоборский»* МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество»за счет средств местного бюджета не представляется возможным соотнести **объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы на реализацию конкретного мероприятия и расходной частью проекта бюджета** (приложение 4,5,6), а соответственно провести анализ в рамках какого конкретного мероприятия сложилось неисполнение.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение о бюджете  (наименование мероприятия) | КБК | Сумма (в рублях) | Приложение № 1 «Перечень мероприятий Подпрограммы» | Сумма (тыс. рублей) |
| **Основное мероприятие 1.** Обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества, в том числе | 000 0113 0220100000 000 | 9 077 383,63 | **Основное мероприятие 1.** Обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества, в том числе | 9 077,4 |
| Мероприятия по организации управления объектами муниципального имущества | 000 0113 0220129200 000 | 1 683 736,25 | 2.1.1 Содержание имущества  2.1.2 Коммунальные услуги на содержание муниципального имущества (МБ)  2.1.4 Налог на имущество, транспортный, земельный налог, штрафы (МБ)  2.1.5 Приобретение автоцистерны (МБ)  2.1.6 Ремонт жилых и нежилых помещений (МБ) | 532,0  4 017,9  70,5  105,2  1 106,4 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 0220129000 000 | 4 148 270,46 |

Отдельные замечания в рамках реализации мероприятий МП № 9 «Информационное общество городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»:

* в СБР на 31.12.2021 год мероприятие по организации системы видеонаблюдения отражена по Цст. 0910**2**28530 (**опечатка**). Согласно решения о бюджете в редакции от 27.12.2021 № 720 (Приложение № 4,5,6), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) данное мероприятие отражено по Цст. 0910**4**28530, в соответствии пунктом 19, 21 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ от 06.06.2019 № 85н.
* **не представляется возможным соотнести расходы** на обеспечение работы по улучшению правовой грамотности населения, информированию о работе ОМСУ и их структурных подразделений, разъяснению наиболее значимых для граждан вопросов **путем** **размещения** соответствующих **сюжетов на телевидении** и **размещения информации в печатных изданиях. Данные расходы запланированы и освоены в рамках одной целевой статьи 0910128510** (см. в разделе **«**Исполнение бюджета программно-целевым методом»).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** бюджетные ассигнования освоены в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений в сумме 496,7 тыс. рублей (2020 год – 488,6 тыс. рублей, 100,0% от плана), за счет субвенции из федерального бюджета на исполнение госполномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы осуществлялись в рамках МП № 02«Муниципальное управление и гражданское общество».

По разделу **0300** **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** освоено 100,0% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1 134,2 тыс. рублей (2020 год – 818,1 тыс. рублей, 100,0% от плана) на реализацию мероприятий МП № 01«Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в г.п Зеленоборский Кандалакшского района».

Основные итоги исполнения расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и его подразделам функциональной классификации представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Р/ПР | Исполнено за 2020 год | Утверждено | Исполнено за 2021 год | % исполнения | Неисполненные бюджетные назначения |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **818,1** | **1 134,2** | **1 134,2** | **100,0%** | **0,0** |
| Гражданская оборона | 0309 | 812,3 | 1 131,5 | 1 131,5 | 100,0% | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 2,8 | - | - | - | - |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 3,0 | 2,7 | 2,7 | 100,0% | 0,0 |

Основную долю расходов составляют расходы в форме межбюджетных трансфертов бюджету Кандалакшского района на решение вопросов местного значения городского поселения по переданным полномочиям в сфере ГО и ЧС (**Р/ПР 0309** «Гражданская оборона», вид расходов 540) – 833,0 тыс. рублей (2020 год – 812,3 тыс. рублей).

Рост расходов относительно 2020 года обусловлен реализацией мероприятий по пожарной безопасности, в сумме 298,5 тыс. рублей (Р/ПР 0309).

**В соответствии с пунктом 18.2.3 Инструкции № 85н данные расходы,** в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления поселения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов(статья 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»), **следовало отразить по подразделу 0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

По **подразделу 0314** бюджетные ассигнования в сумме 2,7 тыс. рублей освоены на мероприятия, направленные на повышение эффективности профилактики правонарушений, а именно - освещение в средствах массовой информации.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы исполнены в сумме 40 709,4 тыс. рублей или на 97,7% от бюджетных назначений (2020 год – 31 364,8 тыс. рублей или на 98,2% от плана).

Итоги исполнения расходов бюджета по разделу «Национальная экономика» по подразделам классификации расходов, представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Подраздел | Исполнено за 2020 год | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено за 2021 г | | Неисполненные бюджетные назначения |
| сумма | % |
| Национальная экономика | 04 | 00 | **31 364,8** | **41 652,1** | **40 709,4** | **97,7%** | **-942,7** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 624,20 | 878,40 | 864,30 | 98,4% | -14,1 |
| Транспорт | 04 | 08 | 1 874,60 | 810,00 | 810,00 | 100,0% | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 28 497,60 | 39 246,90 | 38 489,40 | 98,1% | -757,5 |
| Связь и информатика | 04 | 10 | 4,80 | 30,70 | 30,70 | 100,0% | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 363,60 | 686,10 | 515,00 | 75,1% | -171,1 |

По подразделу **0405** **«Сельское хозяйство и рыболовство»** бюджетные назначения (за счет средств областного бюджета) направлены на организацию и осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных, в рамках МП № 6«Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский». Бюджетные ассигнования освоены в сумме 864,3 тыс. рублей или на 98,4% от назначений (2020 год – 624,2 тыс. рублей, 89,8% от плана).

Согласно паспорта муниципальной программы на организацию предусмотрено 21,5 тыс. рублей, на осуществление деятельности - 856,9 тыс. рублей.

По подразделу **0408** **«Транспорт*»*** бюджетные ассигнования освоены за счет средств местного бюджета, в полном объеме от бюджетных назначений, в сумме 810,0 тыс. рублей (2020 год – 1 874,6 тыс. рублей, 86,0% от плана).

Бюджетные ассигнования освоены в рамках МП № 04 «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» на реализацию следующих мероприятий:

* организация перевозок автомобильным транспортом, в сумме 60,0 тыс. рублей.
* обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользовании (осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автотранспортом по регулируемым тарифам на территории городского поселения), в сумме 750,0 тыс. рублей.

Сокращение расходов, относительно 2020 года, обусловлено передачей полномочий по организации регулярных перевозок на уровень Правительства Мурманской области и уполномоченный правительством Мурманской области исполнительный орган государственной власти (закон Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области»), за исключением муниципальных контрактов, заключенных до вступления в силу настоящего Закона, предусматривающих выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, срок действия которых истекает после 31 мая 2021 года.

По подразделу **0409** **«Дорожное хозяйство»** расходы исполнены в сумме 38 489,4 тыс. рублей или на 98,1% от бюджетных назначений (2020 год – 28 497,6 тыс. рублей, 99,6% от плана).

Расходование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с МП № 04 «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района».

В рамках данного раздела сложился самый большой рост расходов относительно 2020 года («+» 9 344,6 тыс. рублей), что обусловлено увеличением объема предоставленной субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (2021 год – 24 236,2 тыс. рублей, 2020 год – 14 488,1 тыс. рублей при 100,0%-ом исполнении в обоих случаях).

Бюджетные ассигнования также освоены за счет средств местного бюджета на реализацию следующих мероприятий:

* **обеспечение безопасности дорожного движения** (основное мероприятие 1*подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района»*), в том числе:
* выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и организацию административно-производственной работы (мероприятие 1.1.1), в сумме 12 051,9 тыс. рублей или 99,1% от плана (2020 год - 9 582,6 тыс. рублей);
* обеспечение безопасных условий для движения пешеходов и повышения безопасных дорожных условий (мероприятие 1.1.2), в сумме 645,0 тыс. рублей (2020 год - 933,6 тыс. рублей);
* разработка проекта организации дорожного движения на территории г.п. Зеленоборский (мероприятие 1.1.4), в сумме 280,8 тыс. рублей.

Мероприятия 1.1.2 и 1.1.4 запланированы одной суммой (925,8 тыс. рублей) и освоены в рамках Цст. 0410129310 «Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении»», что **нарушает принцип формирования кода бюджетной классификации** (в части привязки целевой статьи расходов к основному мероприятию) (**пункт 19, 21** Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ **от 06.06.2019 № 85н).**

* **приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения** (основное мероприятие 1 *подпрограммы* ***«****Развитие автомобильных дорог городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»)***:**
* выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, улично-дорожной сети, в части софинансирования к субсидии из областного бюджета, в сумме 1 275,6 тыс. рублей, при 100,0%-ом исполнении (2020 год – 146,3 тыс. рублей).

В рамках мероприятия по приведению в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования в полном объеме не освоены бюджетные ассигнования по изготовлению и экспертизе ПСД по устройству дорожного покрытия ул. Магистральная от д.52 до магазина №3, в сумме 653,4 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

Статьей 16 решения о бюджете (в редакции решения Совета от 28.09.2021 № 671) Дорожный фонд поселения на 2021 год утвержден в **объеме 39 246,9 тыс**. рублей.

Согласно статье 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда г.п. Зеленоборский (утверждено решением Совета от 26.01.2018 № 358, с изменениями от 28.09.2020 № 601, далее – Порядок формирования дорожного фонда) источниками формирования Дорожного фонда в 2021 году являлись:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источник | Объем поступлений | | |
| уточненный (в ред. от 27.12.2021 № 720) | норматив отчисления | исполнено |
|  | Неиспользованный остаток на 01.01.2021 года | 0,0 | 100,0% | 0,0 |
| 1. | доходы **от уплаты акцизов** на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет | 8 997,2 | 100,0% | 9 073,3 |
| 2. | **Налоговые и неналоговые доходы** городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в объеме не менее 1 % прогнозируемых поступлений на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты | 6 013,5  (22,2%) | не менее 1,0% | 5 179,9  (20,5%) |
| 3. | **Межбюджетные трансферты из областного бюджета** в бюджет муниципального образования на финансовое обеспечение дорожной деятельности | 24 236,2 | 100,0% | 24 236,2 |
| 4. | Межбюджетные трансферты **из Дорожного фонда Мурманской области** | х | 100,0% | х |
| 5. | **Прочие безвозмездные поступления** в бюджет поселения (от физических и юридических лиц, в т.ч. добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения) | х | 100,0% | х |
|  | **Итого на дорожный фонд** | **39 246,9** | **х** | **38 489,4** |

\*учтено по стр. 20 Раздела 1 Отчета № 1-ДП

КСО обращает внимание, что в Положении о бюджетном процессе, **отсутствует норма в части** представления в составе годового отчета информации (отчета) об использовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда за отчетный финансовый год.

Согласно пункта 4.2 Порядка формирования дорожного фонда, Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ежегодно предоставляется в Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета.

В качестве данного отчета, представлена статистическая форма № 1-ФД «Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов» (далее - форма № 1-ФД), которая содержит информацию об объемах формирования Дорожного фонда и общую сумму израсходованных средств дорожного фонда.

По отчету, сформированный дорожный фонд в сумме 39 246,9тыс. рублей израсходован в сумме 38 489,4 тыс. рублей.

Направления расходования муниципального Дорожного фонда г.п. Зеленоборский соответствуют муниципальным нормам.

Остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованные в 2021 году, отсутствуют (-757,5+757,5).

По **подразделу 0410** **«Связь и информатика»** бюджетные ассигнования освоены в полном объеме от утвержденных назначений, в сумме 30,7 тыс. рублей, в рамках МП № 9 «Информационное общество г.п. Зеленоборский» на оплату услуг по техническому сопровождению программного продукта АРМ «Муниципал», в т.ч. за счет субсидии из областного бюджета в сумме 29,2 тыс. рублей (2020 год - 4,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 4,5%).

По **подразделу 0412****«Другие вопросы в области национальной экономик**и» бюджетные ассигнования освоены в сумме 515,0 тыс. рублей или 75,1% от назначений (2020 год – 363,6 тыс. рублей, 79,1% от плана).

В полном объеме не освоены бюджетные ассигнования в рамках следующих программных мероприятий:

* разработка нормативов градостроительного проектирования, в сумме 96,0 тыс. рублей (МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский») (2020 год – 75,0 тыс. рублей);
* осуществление отдельных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в сумме 75,2 тыс. рублей (2020 год – 66,1 тыс. рублей) (МП № 8 «Экономический потенциал»).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения в обоих случаях - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

Расходы по р**азделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме71 494,1 тыс. рублей (2020 год – 97 493,5 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел (Подраздел) | Исполнено за 2020 год | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено за 2021 год | | Неисполненные бюджетные назначения | Уд. вес % |
| сумма | % исполнения |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | **97 493,50** | **104 842,60** | **71 494,10** | **68,2%** | **33 348,50** | **100,0%** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 38 332,20 | 46 316,60 | 13 850,80 | 29,9% | 32 465,80 | 19,4% |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 22 615,90 | 9 159,00 | 9 008,20 | 98,4% | 150,80 | 12,6% |
| Благоустройство | 0503 | 20 850,00 | 33 634,40 | 33 587,80 | 99,9% | 46,60 | 47,0% |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 15 695,40 | 15 732,60 | 15 047,30 | 95,6% | 685,30 | 21,0% |

Относительно 2020 года расходы по разделу сократились («-» 25 999,4 тыс. рублей), что обусловлено сокращением расходов в рамках реализации мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (**Р/Пр 0501**), а также отсутствием расходов в рамках непрограммной деятельности (в 2020 году расходы за счет иных МБТ из областного бюджета для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах, и на финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки в условиях негативного влияния на экономику распространения коронавирусной инфекции в общей сумме составили 2 591,2 тыс. рублей).

В рамках **подраздела 0501** **«Жилищное хозяйство»** сложилось самое большое неисполнение бюджетных ассигнований, как в относительном показателе – 29,9%, так и в абсолютном (не освоено - 32 465,8 тыс. рублей), так:

* в полном объеме не освоены бюджетные ассигнования в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в форме бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (вид расхода 412), в общей сумме 32 425,9 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причины не освоения - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры. В 2020 году данные расходы составили 17 976,3 тыс. рублей.

В 2021 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство МКД в г.п. Зеленоборский (пер. Озерный). В 2020 году в рамках данного мероприятия в форме бюджетных инвестиций (вид расхода 412) освоено 14 659,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (14 512,4 тыс. рублей).

В тоже время, увеличились расходы в части выкупа жилых помещений у собственников МКД по виду расхода 853«Уплата иных платежей» (2021 год – 9 757,5 тыс. рублей, 2020 год – 2 644,8 тыс. рублей).

По виду расходов 853 «Уплата иных платежей» также, освоены бюджетные ассигнования на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, по решению суда (дело от 10.01.2020№ 2-1517), в сумме 332,0 тыс. рублей, при 100,0%-ом освоении.

По **подразделу 0502** «Коммунальное хозяйство» освоено в сумме 9 008,2 тыс. рублей или 98,4% от назначений (2020 год – 22 615,9 тыс. рублей, 100,0% от плана), в рамках МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский».

Сокращение расходов относительно 2020 года в основном сложилось за счет:

* сокращения объема субсидии на подготовку к отопительному сезону. В 2021 году освоено – 2 356,4 тыс. рублей или 98,2% от утвержденных назначений (2020 год – 12 415,2 тыс. рублей при 100,0% исполнении).

При этом, в 2021 году муниципальному образованию дополнительно выделена субсидия на подготовку к отопительному периоду за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области, в сумме 1 079,8 тыс. рублей (освоено 973,3 тыс. рублей или 90,1% от назначений). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения в обоих случаях - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

* отсутствует субсидия на осуществление бюджетных инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности. В 2020 году за счет данной субсидии освоено 3 690,5 тыс. рублей (100,0% от плана) на замену централизованного водяного теплоснабжения на электрическое, в рамках капитального ремонта в домах № 30, 32 ул. Шоссейная.

В рамках данного подраздела 52,7% расходов представляют собой расходы в рамках мероприятия по созданию условий для финансовой стабильности работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства (*подпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»*), из них в форме:

1. субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (вид расходов 811), на возмещение недополученных доходов и финансовое обеспечение затрат, связанных с использованием работ по обеспечению населения г.п. Зеленоборский (ст. Княжая) водоснабжением и водоотведением за счет местного бюджета - 4 443,3 тыс. рублей, при 100,0%-ом исполнении (2020 год - в сумме 3 997,2 тыс. рублей).
2. субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению (**вид расходов 813**) на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием предприятия для выполнения работ, оказания услуг в рамках осуществления уставной деятельности, в сумме 300,0 тыс. рублей (100,0% от плана).

По **подразделу 0503** **«Благоустройство»** бюджетные ассигнования освоены в рамках реализации мероприятий МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский», МП № 10 **«**Формирование комфортной городской среды на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района».

Расходы по подразделу составили 33 587,8 тыс. рублей или 99,9% от бюджетных назначений (2020 год – 20 850,0 тыс. рублей).

Относительно 2020 года расходы по подразделу выросли на 12 737,8 тыс. рублей, за счет увеличения размера субсидии в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»:

* на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий **по благоустройству общественных территорий,** в сумме 7 499,3 тыс. рублей (освоено 100,0% от плана) (2020 год – 2 130,0 тыс. рублей, 100,0% от плана);
* на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий **по благоустройству дворовых территорий**, в сумме 8 397,7 тыс. рублей (2020 год – 4 700,0 тыс. рублей), при 100,0% исполнении.

В рамках данного раздела в полном объеме освоены средства на реализацию проекта местных инициатив – памятник, погибшим в годы Великой Отечественной войны, за счет:

* субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив, в сумме 884,7 тыс. рублей;
* средств местного бюджета, в сумме 525,0 тыс. рублей, в форме софинансирования к субсидии;
* инициативных платежей, зачисленных в бюджет городского поселения от юридических и физических лиц на реализацию местных инициатив, в сумме 406,6 тыс. рублей.

По **подразделу 0505** **«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** бюджетные ассигнования освоены в сумме 15 047,3 тыс. рублей или на 95,6% от бюджетных назначений (2020 год – 15 695,4 тыс. рублей, 99,7% от плана).

Бюджетные средства освоены в рамкахМП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский», на обеспечение выполнения функций и оказания муниципальных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целом по подразделу сложилось сокращение расходов («-» 648,1 тыс. рублей), что обусловлено отсутствием расходов в рамках непрограммной деятельности (в 2020 году расходы за счет иных МБТ из областного бюджета для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах, и на финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки в условиях негативного влияния на экономику распространения коронавирусной инфекции в общей сумме составили 2 591,2 тыс. рублей).

В тоже время выросли расходы непосредственно на осуществление деятельности МКУ «ОГХ» (2021 год – 15 047,3 тыс. рублей, 2020 год – 13 104,1 тыс. рублей).

По разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы городского поселения исполнены в сумме 31 651,8 тыс. рублей, на 78,54% от бюджетных назначений (2020 год – 26 029,2 тыс. рублей, 100,0% от плана).

Все расходы проходят по подразделу 0801 «Культура*»* в рамках МП № 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский Кандалакшского район».

Расходы по разделу ежегодно увеличиваются. Относительно 2020 года расходы выросли на 5 622,6 тыс. рублей, что обусловлено:

* реализацией мер по повышению размера оплаты труда, в соответствии с Указами Президента РФ. Увеличился объем субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (2021 год – 14 140,0 тыс. рублей, 2020 год – 9 069,8 тыс. рублей);
* проведением ремонтных работ центральной библиотеки МБУК ЗЦБС. Из областного бюджета выделена субсидия на укрепление материально-технической базы и ремонт муниципальных библиотек Мурманской области, в сумме 1 108,3 тыс. рублей (освоено 100,0% от плана);
* проведением ремонтных работ МБУК ЗЦДК за счет субсидии на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области), в сумме 4 702,4 тыс. рублей, при 100,0%-ом исполнении.

Неисполнение расходов по разделу сложилось в рамках:

* субсидии на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов (не исполнено 8 241,8 тыс. рублей);
* софинансирования к субсидии (не исполнено – 433,8 тыс. рублей).

Причина не полного освоения - оплата производится за фактически выполненные работы (ф. 0503164).

По **разделу 1000 «Социальная политика**» сложилось 100,0%-е исполнение бюджетных назначений в сумме 40,4 тыс. рублей (2020 год – 39,2 тыс. рублей).

Все расходы проходят по **подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»** в рамках МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество» *подпрограмма «Создание условий для обеспечения муниципального управления»* и направлены на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Бюджетные ассигнования на **мероприятие «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих» запланированы и освоены по виду расходов 312** «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям». Таким образом, **доплаты к пенсии муниципальным служащим отнесены финансовым органом - к публично нормативным обязательствам**.

В тоже время, **в нарушение** пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ **решением о бюджете не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств** (статья 6 текстовой части решения о бюджете), в сумме 40,4 тыс. рублей.

По **разделу** **1100 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме от бюджетных назначений, сумме 153,9 тыс. рублей (2020 год – 120,1 тыс. рублей при 100,0%-ом освоении).

Все расходы отнесены на **подраздел 1101** **«Физическая культура»**,в рамкахМП № 3 **«**Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский» за счет средств местного бюджета на реализацию следующих программных мероприятий:

* обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий, в сумме 133,1 тыс. рублей (2020 год – 95,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования направлены МБУК ЗЦДК на финансирование муниципального задания (вид расхода 611).
* по пропаганде здорового образа жизни и вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом, в сумме 20,8 тыс. рублей (2020 год – 25,1 тыс. рублей).

**Данное мероприятие предусмотрено бюджетом поселения, как иные направления расходов муниципальной программы** (Цст 03102**29000**).

Р**аздел 1300 «Обслуживание муниципального долга».** Исходя из норм пункта 1 статьи 119 Бюджетного кодекса РФ расходы на обслуживание муниципального долга – это проценты по привлеченным заемным средствам.

Согласно статье 12 Положения о бюджетном процессе объем расходов на обслуживание муниципального долга, установлен Решением о бюджете и не превышает 15% объема расходов бюджета городского поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций из областного бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2020 год** | **2021 год** | | |
| утверждено | назначено | исполнено |
| расходы на обслуживание муниципального долга | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 17,6 |

Расходы на обслуживание муниципального долга полностью обеспечены за счет собственных средств бюджета (МП № 7 «Управление муниципальными финансами») и направлены на обслуживание действующих долговых обязательств перед Министерством финансов Мурманской области.

**Общая характеристика использования межбюджетных трансфертов**

**из вышестоящих бюджетов с учетом неиспользованных остатков прошлых лет**

Участниками межбюджетных отношений выступают:

* органы государственной власти Мурманской области,
* органы местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район,
* органы местного самоуправления городского поселения Зеленоборский.

Плановый объем безвозмездных поступлений на 2021 год из районного бюджета соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных в бюджете Кандалакшского района (Приложение № 10 к решению Совета депутатов от 15.12.2020 № 59 «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 28.12.2021 № 204).

При формировании и исполнении бюджета все выделенные поселению безвозмездные поступления учтены в доходной и расходной части бюджета.

Всего в городской бюджет из бюджетов вышестоящих уровней в 2021 году поступило (по данным ф. 0503125 счет 120551661):

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Дотация | Субсидия | Субвенция | Иные МБТ | **ВСЕГО** |
| **Из районного бюджета** | 53 225,00 | 14 140,80 | 0,0 | 0,0 | **67 365,80** |
| (Приложение № 10) |
| Перечислено (ф. 050125) | 53 225,00 | 14 140,80 | 0,0 | 0,0 | **67 365,80** |
| *Отклонение* | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| **Из областного бюджета** | 12 444,80 | 106 560,30 | 1 454,30 | 1 446,30 | **121 905,70** |
| Перечислено (ф. 050125) | 12 444,80 | 66 155,20 | 1 365,00 | 852,30 | **80 817,30** |
| ***Отклонение*** | ***0,00*** | ***40 405,10*** | ***89,30*** | ***594,00*** | ***41 088,40*** |
| ***ВСЕГО*** | | | | | |
| Уточненные назначения по доходам в ред. решения о бюджете от 28.12.2021 № 204 | 65 669,80 | 120 701,10 | 1 454,30 | 1 446,30 | 189 271,50 |
| Перечислено (ф. 0503125) | 65 669,80 | 80 296,00 | 1 365,00 | 852,30 | 148 183,10 |

Поступившие субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты распределены по соответствующим разделам функциональной классификации расходов и исполнены в рамках следующих разделов бюджетной классификации:

* Р/ПР 0100 «Общегосударственные вопросы» - 3 304,0 тыс. рублей (3,9%);
* Р/ПР 0200 «Национальная оборона» - 496,7 тыс. рублей (0,6%);
* Р/ПР 0400 «Национальная экономика» - 25 129,6 тыс. рублей (29,5%);
* Р/ПР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32 361,9 тыс. рублей (38,0%);
* Р/ПР 0800 «Культура, кинематография» - 23 769,6 тыс. рублей (27,9%);

**Итого – 85 061,9 рублей**

**Баланс расходования целевых средств:**

* остаток (подтвержденный) целевых средств прошлых лет на 01.01.2021 год – 2 600,0 тыс. рублей,
* поступило целевых средств – 82 513,3 тыс. рублей:
* субсидий – 80 296,0 тыс. рублей;
* субвенции – 1 365,0 тыс. рублей;
* иные МБТ – 852,3 тыс. рублей;
* расходы бюджета – 85 061,9 тыс. рублей:
* субсидии – 80 244,6тыс. рублей;
* субвенции – 1 365,0 тыс. рублей;
* иные МБТ – 3 452,3 тыс. рублей.

Остаток целевых средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 – 51,5 тыс. рублей, что подтверждается данными ф. 0503169 по кредиту счета 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (пункт 259, 263 Инструкции № 191н).

Кредиторская задолженность по возврату остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет по состоянию на 01.01.2022 в сумме 51 482,45 рублей отражена в Справке [ф. 0503125](consultantplus://offline/ref=1517E615C60418B52C9EAFD760ECBF3BCD2322919F8F2F75B7250C6AE6EEC54B283FB6789758BE9044FD8A10368A21FD5D4B9FBDCACFY8D3M) (счет 21960010130000150130305000). Наименование контрагента по отражаемым расчетам - Министерство строительства Мурманской области в части неиспользованного остатка:

* субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития жилищного строительства, в сумме 48 770,91 рублей;
* субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд, в сумме 2 711,54 рублей.

**Общая характеристика расходов бюджета по группам видов расходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расходов | | Исполнено 2020 год | 2021 год | | | | Удельный вес (%) |
| уточнено | исполнено | отклонение | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления госу-дарственными внебюджетными фондами | 100 | 27 738,4 | 28 319,9 | 27 718,9 | -601,0 | 97,9% | 15,2% |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 89 008,9 | 102 106,7 | 98 617,9 | -3 488,8 | 96,6% | 54,1% |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 452,8 | 381,7 | 381,7 | 0,0 | 100,0% | 0,2% |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 32 635,3 | 38 124,2 | 5 698,3 | -32 425,9 | 14,9% | 3,1% |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 1 070,8 | 1 099,3 | 1 099,3 | 0,0 | 100,0% | 0,6% |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреж-дениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 26 024,2 | 40 366,4 | 31 690,7 | -8 675,7 | 78,5% | 17,4% |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 0,0 | 100,0% | 0,0% |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 8 974,6 | 17 112,5 | 17 070,2 | -42,3 | 99,8% | 9,4% |
| **Всего:** | | **185 922,6** | **227 528,3** | **182 294,7** | **-45 233,6** | **80,1%** | **100,0%** |

В 2021 году основную долю в структуре расходов бюджета поселения, аналогично 2020 года, занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (**вид расхода 200**) – 54,1% (2020 - 47,9%).

Далее, относительно 2020 года, перераспределение процентного соотношения, что обусловлено низким процентом освоения бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 14,9% (**вид расхода 400**) (смотреть ниже по тексу акта). Удельный вес в составе расходов бюджета в 2021 году – 3,1% (2020 год – 17,6%).

Таким образом, в 2021 году второе место в структуре расходов занимают субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (**вид расходов 600**) – 17,4% (2020 год – 14,0%).

По данному виду расходов сложилось самое большое неисполнение в относительном показателе 78,5%, в рамках субсидии на иные цели (вид расхода 612) (смотреть ниже по тексту акта).

В 2021 году значительно выросли расходы по **виду расходов 800** – иные бюджетные ассигнования («+» 8 095,6 тыс. рублей), в основном за счет выплаты возмещений физическим лицам – собственникам жилых помещений, изымаемых в целях сноса аварийного жилого фонда (выкуп жилых помещений у собственников МКД), осуществляемых на основании заключенных с ними соглашений, в рамках **реализации региональной адресной программы** «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Мурманской области» на 201-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.04.2019 № 153-ПП, *подпрограммы «Переселение граждан г.п. Зеленоборский Кандалакшского района из аварийного жилищного фонда»* МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» (2021 год – 9 757,5 тыс. рублей, при 100,0%-ом исполнении, 2020 год - 2 644,8 тыс. рублей или 43,9% от плана).

**Бюджетные инвестиции**

В ведомственной структуре расходов исполнителем инвестиционных проектов определен ГРБС - администрация (ведомство 005).

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета в 2021 году составила 3,1% или в сумме 5 698,3 тыс. рублей с исполнением на 14,9% плановых назначений (2020 год - 17,6% или в сумме 32 635,3 тыс. рублей, 86,3% от плана).

Общая характеристика расходов на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2021 год, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя (мероприятия) | Р/Пр | Цст | В/Р | Исполнено 2020 год | Утверждено | Исполнено 2021 год | Не освоено | % исполнения |
| Выплаты по решениям судов | 0113 | 0210528010 | 414 | **-** | 5 698,3 | 5 698,3 | 0,0 | 100,0% |
| **Всего по В/Р 414** | | | | **-** | **5 698,3** | **5 698,3** | **0,0** | **100,0%** |
| Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе **переселению граждан из аварийного жилищного фонда** с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства | 0501 | 0650173110 | 412 | - | 19 471,1 | 0,0 | 19 471,1 | 0,0% |
| 0501 | 06501S3110 | 412 | - | 196,7 | 0,0 | 196,7 | 0,0% |
| 0501 | 06501S9602 | 412 | - | 196,7 | 0,0 | 196,7 | 0,0% |
| **Основное мероприятие F 3 Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»**  Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (стройка) | 0501 | 065F367483 | 412 | 16 897,4 | 11 726,5 | 0,0 | 11 726,5 | 0,0% |
| 0501 | 065F367484 | 412 | 1 068,1 | 826,3 | 0,0 | 826,3 | 0,0% |
| 0501 | 065F36748S | 412 | 10,8 | 8,6 | 0,0 | 8,6 | 0,0% |
| ***Итого:*** | | | | ***17 976,3*** | ***32 425,9*** | ***0,0*** | ***32 425,9*** | ***0,0%*** |
| Создание условий для жилищного строительства на территории г.п. Зеленобор-ский | 0501 | 0620674000 | 412 | 14 512,4 | - | - | - | - |
| 0501 | 06206S4000 | 412 | 146,6 | - | - | - | - |
| ***Итого:*** | | | | ***14 659,0*** |  |  |  |  |
| **Всего по В/Р 412** | | | | **32 635,3** |  |  |  |  |

В 2021 году освоены бюджетные ассигнования в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности (**вид расхода 414**) в рамках МП № 2 Муниципальное управление и гражданское общество» *(подпрограмма «Создание условий для обеспечения муниципального управления»)* за счет средств местного бюджета, в сумме бюджетных назначений - 5 698,3 тыс. рублей (выплаты по решению суда по объекту незавершенного строительства «Реконструкция системы централизованного теплоснабжения в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района»).

В тоже время, полном объеме не освоены бюджетные ассигнования в рамках реализации мероприятий МП 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» (*подпрограмма «Переселение граждан г.п. Зеленоборский Кандалакшского района из аварийного жилищного фонда»*), в форме бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность **(вид расхода 412).**

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причины не освоения - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры.

По состоянию на 01.01.2022 года остаток **по счету 1 106 110 000** «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» составляет 88 309 533,46 рублей, в том числе, согласно текстовой части Пояснительной записки, ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»:

* в сумме 69 607 995,68 рублей - объект незавершенного строительства «Реконструкция системы централизованного теплоснабжения в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» (блочная угольная котельная установка) (дата возникновения 30.12.2015 года). На отчетную дату объект не введен в эксплуатацию по ряду технических причин, не проведены работы по пуско-наладке объекта. Ввод объекта в эксплуатацию планируется после проведения работ по дооборудованию объекта.
* в сумме 18 701 537,78 рублей – объект незавершенного строительства (18-квартирный дом г.п. Зеленоборский переулок Озерный). Объект планируется к дальнейшей продаже.

**Муниципальные учреждения**

В течении 2021 года количество муниципальных учреждений увеличилось на 1 единицу. Для осуществления деятельности по управлению, организации содержания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства, инженерной инфраструктуры, оказания услуг для удовлетворения потребности населения гп Зеленоборский создано муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания Зеленоборский» (основание - решение Совета депутатов городского поселения Зеленоборский № 686 от 28.09.2021 «О создании муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Зеленоборский»).

Информация о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и муниципальных унитарных предприятий представлена в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно письму Министерства финансов Мурманской области от 18.01.2022 № 02-09/101-МС.

**Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания**

**на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)**

В 2021 году, согласно ф. 0503161 количество действующих муниципальных бюджетных учреждений не изменилось.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации от 07.12.2018 № 400а утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.

В соответствии с Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ от 06.06.2019 № 85н, субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для бюджетных учреждений отражены по виду расхода 611.

Объем финансового обеспечения на исполнение муниципального задания составил (по данным ф. 0503117):

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Разд. | Вид расходов | Исполнено 2020 год | Уточненная роспись/план | Исполнено 2021 год | % исполнения |
| Субсидии **бюджетным** учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) | 0801 | 611 | 19 965,5 | 20 474,5 | 20 474,5 | 100,0% |
| 1101 | 611 | 95,0 | 133,1 | 133,1 | 100,0% |
| **Итого:** | | | **20 051,5** | **20 607,6** | **20 607,6** | **100,0%** |

Объем финансового обеспечения на исполнение муниципального задания (субсидии) соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на указанные цели сводной бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств – Администрации поселения.

Учредитель исполнил свои обязательства на 100,0%.

Общий объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания за счет всех источников по отношению к 2020 году увеличился на 556,1 тыс. рублей, что обусловлено:

* увеличением объема субсидии из областного бюджета на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (2021 год – 14 140,9 тыс. рублей, 2020 год – 9 069,8 тыс. рублей);
* сокращением расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений за счет средств бюджета поселения 2021 год – 6 466,7 тыс. рублей, 2020 год – 10 981,7 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ в Пояснительной записке к годовому отчету (ф.0503160) представлены сведения о выполнении муниципального задания.

Согласно представленной информации, в целом муниципальное задание в 2021 году муниципальными бюджетными учреждениями культуры выполнено в полном объеме, отклонений от выполнения муниципального задания нет. Муниципальное задание по культурно-досуговому обслуживанию населения выполнялось в соответствии со стандартом предоставления услуг в области культуры и искусства, а также перспективного плана мероприятий. Жалоб на качество предоставляемой услуги от потребителей услуг не поступало. При выполнении муниципального задания качественные показатели выполнены.

Остаток на счете бюджетных учреждений по субсидии на выполнение муниципального задания, в сумме 52 611,63 рублей, будет использован учреждениями в 2022 году на те же цели и включен в в План финансовой хозяйственной деятельности на 2022 год.

В 2021 году бюджетные учреждения не принимали бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений.

**Субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям**

На муниципальном уровне Порядок предоставления субсидий в соответствии с статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ установлен постановлением администрации от21.12.2020 № 374 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ от 06.06.2019 № 85н, субсидии на иные цели для бюджетных учреждений отражены по виду расхода 612.

Характеристика расходов субсидий, выделенных на иные цели, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Р/ПР | В/Р | Исполнено 2020 год | Уточненная роспись/план | Исполнено 2021 год | % исполнения |
| Субсидии **бюджетным** учреждениям на иные цели | 0801 | 612 | 5 972,8 | 19 758,8 | 11 083,1 | 56,1% |

Объем субсидий на иные цели соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на указанные цели сводной бюджетной росписью.

Общий объем субсидий на иные цели за счет всех источников по отношению к 2020 году вырос на 5 110,3 тыс. рублей, в основном за счет новых видов субсидии из областного бюджета:

* на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов/**в части муниципальных библиотек**, в сумме 1 108,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме от утвержденных назначений на ремонт библиотеки (МБУК ЗЦБС).
* на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов **(за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области**) (Цст. 050027**106U**), в сумме 4 702,4 тыс. рублей (при 100,0%-м исполнении) на ремонт МБУК ЗЦДК.

Исполнение по расходам в виде субсидий муниципальным учреждениям на иные цели составило 56,1% от уточненного объема финансирования (2020 год – 100,0%), что в основном обусловлено низким освоением субсидии на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры (Цст. 0520271060) (31,7%, не освоено – 8 241,8 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) оплата производится за фактически выполненные работы.

**4. Результаты проверки консолидированной (сводной)**

**бюджетной отчетности финансового органа городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за 2020 год**

Проведенная проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Зеленоборский за 2021 год позволяет сделать вывод о достоверности представленной отчетности.

Состав, порядок заполнения бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

На основании подпункта 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в состав бюджетной отчетности включены все обязательные формы.

При проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отдельных форм бюджетной отчетности, которые определены Федеральным казначейством, расхождений не установлено.

Выборочная проверка тождественности показателей бюджетной отчетности муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств расхождений не выявила.

**В ходе внешней проверки выявлены следующие замечания и нарушения:**

1. **В нарушение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»(в ред. от 20.07.2020 № 236-ФЗ) **в Устав городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района не внесены изменения касательно внесения в местную администрацию инициативных проектов** по вопросам местного значения, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, **с** **определением источников** [**финансового обеспечения**](consultantplus://offline/ref=0999AFA3084A3DDA186A8C647BB9558874C5A1A21311E6BD03BBA91A890BB36423FFF0EE4D2913A737326864DC0869E45D33BCC2E3EE3317lBp7O) **для их реализации.**
2. **В нарушение статьи 160.1, 184.1 Бюджетного кодекса РФ** в Приложение № 1 «Перечень **главных администраторов доходов** бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района- **органов местного самоуправления»** к решению о бюджете **от 21.12.2020 № 623**:

- под кодом 005 **включен администратор доходов** - **МКУ «ОГХ**» подведомственный ГАД – Администрацией поселения;

**-** за Администрацией поселения, как главным администратором доходов, **не закреплены** **2 источника доходов, которые закреплены за АД - МКУ «ОГХ» постановлением администрации от 22.12.2020 № 383** «О наделении полномочиями администратора доходов и администратора источников финансирования дефицита бюджета» **(или исключить из данного перечня указанные источники доходов):**

**-** *КБК 1 16 33050 13 0000 140*«Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских поселений»;

**-** *КБК 1 16 37010 13 0000 140*«Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения».

1. **В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ** в постановление администрации **от 22.12.2020 № 383 «**О наделении полномочиями администратора доходов и администратора источников финансирования дефицита бюджета»: **не внесены изменения**, и **не закреплены источники доходов, по которым имеет место поступление доходов в бюджет:**

**3.1. по АД - МКУ «ОГХ»:**

- «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» (*КБК 1 11 09045 13 0000 120 -* доходы от социального найма жилищного фонда);

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения» *(КБК 1 16 07010 13 0000 140);*

**3.2.****по АД** *-* **Администрация поселения:**

- инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских поселений, от физических лиц по инициативному проекту № 1 (*КБК 1 17 15030 13 1001 150);*

- инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских поселений, от юридических лиц по инициативному проекту № 1 (*КБК 1 17 15030 13 2001 150*).

1. **В нарушение пункта 2 статьи** [**217.1**](consultantplus://offline/ref=BEB556CAEED73B5170658CA28B2F4B4DF9A5EDB55F842451E3107A0817349A9BA89B4B6D4FC3ZAd4G) **Бюджетного кодекса РФ** на уровне муниципального образования **не утвержден порядок составления и ведения кассового плана**.
2. **В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ** решением о бюджете **не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств**.
3. **В нарушение пункта 14 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ** **на официальном сайте** муниципального образования **не размещен отчет** местной администрации **об итогах реализации инициативного проекта.**
4. **В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ**:

* в статье 7 решения о бюджете н**е предусмотрен случай предоставления субсидии** на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием предприятия для выполнения работ, оказания услуг в рамках осуществления уставной деятельности МУП УК «Результат»;
* **субсидия** на возмещение недополученных доходов и финансовое обеспечение затрат, связанных с использованием работ по обеспечению населения г.п. Зеленоборский (ст. Княжая) водоснабжением и водоотведением по виду расходов 811 **предоставлена казенному учреждению** (МКУ «ОГХ»)для дальнейшего возмещения непосредственно организации осуществляющей деятельность, связанную с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

1. **В нарушение пунктов 19, 21 Порядка** формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ **от 06.06.2019 № 85н** в рамках отдельных муниципальных программ **нарушен принцип формирования кода бюджетной классификации** (в части привязки целевой статьи расходов к основному мероприятию). А именно:

* МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество», *подпрограмма «Управление муниципальным имуществом муниципального образования городское поселение Зеленоборский»* (в редакции постановления от 27.12.2021 № 304);
* МП № 04 «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района», *подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района»* (в редакции постановления от 27.12.2021 № 309/1);
* МП № 9 «Информационное общество городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» (в редакции постановления от 27.12.2021 № 309).

1. **В нарушение пункта 18.2.3 Порядка** формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ **от 06.06.2019 № 85н** **расходы** в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления поселения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов(статья 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»), **отнесены на Р/ПР 0309**. **Следовало отразить по подразделу 0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».
2. **В нарушение** **статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете» **и статьи 167 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н** «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»:

**10.1.** **в следствии не соблюдения правил аналитического учета в разрезе КБК и счетов бух. учета** (гр. 1 «номер (код) счета бюджетного учета) **ф.0503169 не соблюден принцип достоверности бюджетного учета (несоответствие исходящего сальдо расчетов по отчету за 2020г. и входящего сальдо по отчету за 2021г. по бух. счетам 205.21 и 205.29, что повлияло на достоверность отчетности за 2021г. ф.0503169 финансового органа и администраторов доходов, но не повлияло на общую сумму задолженности по бух. счету 205.00** (по отчету финансового органа).

**10.2.** **в ф. 0503169** «[Сведениях](consultantplus://offline/ref=3FE3FB549B3E246745EF9C7D3DE22862B28F745354192414531FD4F8E9184C825DAB4437CC93DB22B32BBABBF425FFE260859002A3BCpB6BN) по дебиторской и кредиторской задолженности»:

**10.2.1.** АД- Администрация поселения **не отражены дебиторская задолженность:**

- по КБК  *1 13 02065 13 0000 130* «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений» *(*бух. сч. 205.35);

- по КБК *1 16 07010 13 0000 140* «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения»).

**10.2.2.** АД- МКУ «ОГХ» задолженность на 01.01.2022г. по *КБК 111 09045 13 0000 120* «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений» **не подтверждается данными оборотно-сальдовой ведомости по бух. сч. 205.29.** Искажение информации об активах и обязательствах Баланса (ф. 0503120) составило менее 1 % (0,00014%).

1. **В нарушение** **пункта 167 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н** «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в **ф. 0503169 по** *КБК 1 11 09045 13 0000 120***(бух. сч. 205.29) по коммерческому найму не указана долгосрочная задолженность.**
2. **В нарушение пункта 100 Инструкции** о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России **от 28.12.2010 № 191н** **показатели по КОСГУ 189, 241 Отчета ф. 0503121 отражены без формирования финансовым органом сводной Справки ф. 0503125** по коду счета 140110189 «Иные доходы», 140120241 «Расходы на безвозмездные перечисления текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям», по бюджетной деятельности.
3. Выявлено **нарушение пункта 9.8.2 Порядка** применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России **от 29.11.2017 № 209н**, выразившиеся в **применении подстатьи 182** «Доходы от безвозмездного права пользования активом, предоставленным организациями (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора) КОСГУ **вместо подстатьи 186** «Доходы от безвозмездного права пользования активом, предоставленным сектором государственного управления» КОСГУ.
4. Установлены **нарушения** положений **Инструкции** по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России **от 06.12.2010 № 162н**, **по порядку учета объекта муниципального имущества, полученное** Советом депутатов **в безвозмездное пользование**, статей 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части достоверного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта.
5. Выявлены **нарушения пунктов 44, 96 Инструкции** о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России **от 28.12.2010 № 191н**, выразившиеся в **не отражении показателей** по дебету счета 20705030130000150140120224 и кредиту счета 20705030130000150140110186 Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года **ф. 0503110**, по строкам 010 «Доходы» и 150 «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности **ф. 0503121** **в сумме 589 379,49 рублей** соответственно.
6. Нарушены **положения пунктов 133, 134 Инструкции** о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России **от 28.12.2010 № 191н**, выразившиеся в **недостоверном отражении суммы плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете**.
7. Допущено **нарушение пункта 134 Инструкции** о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России **от 28.12.2010 № 191н**, выраженное в **недостоверном отражении кода целевой статьи в сводной бюджетной росписи.**
8. **В нарушение пункта 7.5 Положения** «О коммерческом найме помещений, находящихся в собственности городского поселения Зеленоборский» (утверждено решением Совета депутатов **от 10.04.2019 № 473**) в установленные сроки **не начисляется пени** за просрочку срока уплаты платы за коммерческий найм по действующим и расторгнутым договорам.
9. **В нарушение «**Порядка формирования перечня налоговых расходов г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» **(постановление от 06.11.2020 № 320) в Перечень налоговых расходов г.п. Зеленоборский на 2021 год (утвержден распоряжением от 15.09.2021 № 201) по земельному налогу не включены категории льготников с освобождением от уплаты на 100%:**

**-** физические лица, имеющие трех и более детей, в т.ч. усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в т.ч. усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области **от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО** «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» (**утверждена решением Совета депутатов от 29.10.2021 № 696**);

**-** индивидуальные предприниматели или являющиеся коммерческой организацией юридические лица, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее - налогоплательщики), в отношении земельных участков, расположенных на территории реализации инвестиционных проектов в границах городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, **на три налоговых периода,** начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем включения налогоплательщиков в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации (**утверждена** **с 01.01.2021г. решением Совета депутатов от 15.12.2020 № 615).**

1. **В нарушение Порядка** составления и ведения Сводной бюджетной росписи бюджета г.п. Зеленоборский Кандалакшского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета г.п. Зеленоборский Кандалакшского района (утвержден постановлением администрации **от 28.12.2016 № 488**) **формирование сводной росписи без учета разбивки бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей** средств бюджета городского поселения (пункт 1.1).
2. **В нарушение Порядка** разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (утвержден постановлением администрации **от 24.08.2015 № 215**):

* **муниципальные программы**, подлежащие финансированию начиная с 2021 года **утверждены с нарушением сроков** (не позднее, чем за 3 дня до даты внесения в представительный орган проекта решения о бюджете городского поселения Зеленоборский на очередной финансовый год и плановый период) (пункт 2.12);
* **не установлены целевые показатели** (индикаторы), для измерения результатов реализации мероприятий *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом городского поселения Зеленоборский»* (МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество» отсутствуют целевые показатели подпрограмма») **(**пункт 2.6,раздел 2Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»);
* в рамках*подпрограммы «Создание условий для обеспечения муниципального управления»* (МП № 2 «Муниципальное управление и гражданское общество» **отсутствуют целевые** показатели подпрограмма») **целевые показатели установлены без привязки по годам** реализации муниципальной программы (подпрограммы) (пункт 2.6,раздел 2Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»).

1. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503164) неверно указан процент сокращения расходов относительно 2020 год – 12,3% (**опечатка**).
2. **В таблице на стр. 8 Пояснительной записки** финоргана (ф. 0503160) в следствие арифметической ошибки на сумму 125,1 тыс. рублей **неверно указаны данные об исполнении бюджета по доходам в сумме** 182 331,6 тыс. рублей следует 182 456,7 тыс. рублей, что подтверждается отчетом ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2022г.
3. **Отдельные замечания в части оформления муниципальных программ:**

* наименование МП «Экономический потенциал» на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (утверждена постановлением администрации от 25.12.2020 № 393) не соответствует наименованию муниципальной программы утвержденной решением о бюджете, а именно: «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (Цст. 0810000000) (Приложение № 4, 5, 7).
* в основных показателях паспорта программы МП № 4«Развитие транспортной системы на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета составил – 15 820,**2** тыс. рублей (следовало – 15 820,**7** тыс. рублей). **Опечатка.**
* в рамках МП **«**Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский» (утверждена постановлением администрации от 25.12.2020 № 395) не верно определен **показатель (индикатор) доля населения,** систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения – 8,0% (Приложение № 1 «Перечень показателей программы»). **Следовало – 9,6%.**

**5. Результаты проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации городского поселения Зеленоборский.**

Проверкой полноты отчетности всех ГРБС в части наличия всех форм бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Выборочная проверка тождественности показателей бюджетной отчетности муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств расхождений не выявила.

С целью подтверждения достоверности отчетных данных, представленных для формирования годового отчета об исполнении местного бюджета городского поселения Зеленоборский за 2021 год проведена проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – **Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района** (акт от 18.03.2022).

В результате анализа форм бюджетной отчетности ГРБС - Совета депутатов, установлены нарушения и отклонения от требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, в целом не повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности муниципального образования. Достоверность годовой бюджетной отчетности ГРБС подтверждена.

**Выводы**

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2021 год подтверждены в ходе внешней проверки.
2. Согласно данным годового отчета (**ф. 0503117)** бюджет городского поселения Зеленоборский за 2021 год исполнен:

* по доходам в сумме **182 456,7** **тыс. рублей** или на 80,9% от уточненных плановых назначений;
* по расходам в сумме **182 294,7 тыс. рублей** или на 80,1% от утвержденных назначений Сводной бюджетной росписи;
* **с профицитом** в сумме **162,0 тыс. рублей**.

1. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2021 год в соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Управление финансов администрации Кандалакшского района в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.
2. Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе внешней проверки, в целом не повлияли на правильность и достоверность Отчета об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503117).
3. Согласно данным годового отчета городского поселения Зеленоборский за 2021 год в муниципальном образовании:

* обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
* по итогам 2021 года качество исполнения бюджета ухудшилось, по доходам исполнение обеспечено на 80,9% против 93,1% в 2020г., по расходам - на 80,1% против 92,4% в 2020г.;
* не дополучено запланированных доходов в целом на сумму 42 960,8 тыс. рублей, где основной объем приходится на безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов в объеме 41 213,5 тыс. рублей;
* по отношению к 2020 г. в целом доходность бюджета сократилась на 6 406,1 тыс. рублей или на «-» 3,1%, соответственно расходы бюджета сократились на 3 627,9 тыс. рублей или на 2,0 процента.
* доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов поселения в общем объеме доходов составила 18,9 % или 34 398,7 тыс. рублей, что на 5 037,3 тыс. рублей или «+» 17,2% больше, чем в 2020г.
* не освоение плановых назначений по расходам в сумме 45 233,6 тыс. рублей, что в большей степени обусловлено:
* нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры, на сумму 32 425,9 тыс. рублей, что составляет 71,7% от общей суммы неисполненных расходов;
* оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, на сумму 3 432,8 тыс. рублей, 7,6%;
* оплата производится за фактически выполненные работы, на сумму 8 675,6 тыс. рублей, 19,2%;
* предельный объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 год не изменился и остался в сумме 17 560,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;
* на погашение муниципальных долговых обязательств бюджетные и коммерческие кредиты в 2021 году не привлекались;
* единственным источником финансирования дефицита стали изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
* остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2022г. составил 4 074,2 тыс. рублей и увеличился с начала года на 162,0 тыс. рублей, что составило профицит бюджета, из них остаток целевых средств бюджета – 51,5 тыс. рублей;
* по состоянию на 01.01.2022г. дебиторская задолженность составила 195 987,3 тыс. рублей и относительно 2020 года увеличилась в 1,1 раза или на 19 600,3 тыс. рублей, за счет увеличения задолженности по расчетам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 8 241,8 тыс. рублей, расчетов по доходам от операционной аренды на 11 194,4 тыс. рублей, расчетов по иным доходам от собственности на 446,5 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность в части расчетов по налогам уменьшилась незначительно с 1 705,7 тыс. рублей на начало года до 1 586,0 тыс. рублей на конец года.

Основными причинами наличия дебиторской задолженности по доходам является низкая платежная дисциплина арендаторов и низкий уровень поступлений задолженности прошлых лет.

* по состоянию на 01.01.2022г. кредиторская задолженность составила 15 506,3 тыс. рублей и с начала года выросла в 1,7 раза на 6 139,7 тыс. рублей, где наибольший удельный вес составляет задолженность по принятым обязательствам в сумме 8 685,3 тыс. рублей или 56 % от общей суммы задолженности. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

1. В целом цели, обозначенные в бюджетной политике муниципального образования по итогам исполнения бюджета достигнуты.

**Предложения**

По фактам недостатков и нарушений, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетный орган муниципального образования Кандалакшский район рекомендует Администрации городского поселения Зеленоборский:

1. В Положении о бюджетном процессе, **добавить норму** в части представления в составе годового отчета информации (отчета) об использовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда за отчетный финансовый год, а именно в статью 35 «Представление отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района».
2. **Порядок завершения операций** по исполнению бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в текущем финансовом году(утвержден распоряжением администрации **от 08.12.2015 № 244** (с изменениями от 20.12.2017 № 280, 27.12.2017 № 283) **актуализировать, с учетом внесенных изменений** в раздел VIII «Исполнение бюджетов» **Бюджетного кодекса РФ**, Федеральным законом от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (с 01.01.2021 понятие кассового обслуживание исполнения бюджета, **утратило силу** (абз. 30 статьи 6 БК РФ в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ)).
3. **Разработать и утвердить новый Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи**, в соответствии с действующим законодательством.
4. **Отменить** **решение Совета депутатов от 24.12.2013 № 452**«Об учете и ведении реестра имущества, находящегося в собственности городского поселения Зеленоборский» (с изменениями от 30.03.2020 № 570).
5. **Утвердить значения средней цены 1 кв. м. общей площади квартир на вторичном рынке жилья и поправочных коэффициентов,** на базе которых решением Совета депутатов **от 26.06.2020 № 582** утверждена плата найма жилых помещений.
6. Принять меры по устранению выявленных нарушений и замечаний и недопущению их в дальнейшей работе.

Контрольно-счетный орган рекомендует Совету депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

Заключение направляется в администрацию городского поселения Зеленоборский и в Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Приложение: на 1 листе.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального образования Кандалакшский район Н.А. Милевская

1. Решение Совета депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от **28.09.2021 № 672** «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (с изменениями) (с изменениями от 29.11.2021 № 708); [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Совета депутатовмуниципального образования Кандалакшский район от 29.09.2010 № 268 «Об утверждении Положения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»; [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445 «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район». [↑](#footnote-ref-3)
4. Отчет об исполнении бюджета поселения на 01.01.2022 (ф.0503117); [↑](#footnote-ref-4)
5. Баланс исполнения бюджета поселения на 01.01.2022 (ф.0503120); [↑](#footnote-ref-5)
6. Отчет о финансовых результатах деятельности городского поселения на 01.01.2022 (0503121); [↑](#footnote-ref-6)
7. Отчет о движении денежных средств поселения на 01.01.2022 (ф.0503123); [↑](#footnote-ref-7)
8. Пояснительная записка (ф.0503160). [↑](#footnote-ref-8)